

El enfoque de triple nexo humanitario, desarrollo, paz en Colombia: realidades, reflexiones y propuestas

Francisco Rey Marcos
Andrés Felipe Gómez
Marcela del Pilar Rodríguez
Gloria Miranda

Enero de 2025

.iecah.
Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria
Institute of Studies on Conflicts and Humanitarian Action

.iecah.

Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria
Institute of Studies on Conflicts and Humanitarian Action



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN



Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), gracias a una subvención directa de interés público, social, económico o humanitario. Procedimiento Nº 2023/SUN/0000500013.

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva del IECAH y no refleja necesariamente la opinión de la AECID.

Autores: Francisco Rey Marcos, Andrés Felipe Gómez , Marcela del Pilar Rodríguez, Gloria Miranda

Agradecemos a todas las personas y organizaciones que han contribuido a la realización de este estudio, especialmente a la AECID y a las diferentes organizaciones en Colombia que participaron y brindaron sus perspectivas durante el período de la investigación.

Foto de Antonio Jose Meza Cárdenas

Contenido

El enfoque del triple nexo humanitario, desarrollo, paz en Colombia: realidades, reflexiones y propuestas

0. Resumen ejecutivo

El enfoque del triple nexo (TN), que integra la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, ha cobrado especial relevancia en Colombia como una estrategia clave para abordar los desafíos derivados del conflicto armado, la crisis humanitaria y el desarrollo sostenible. Este enfoque busca no solo atender las necesidades inmediatas de las comunidades afectadas, sino también fortalecer su resiliencia y generar soluciones duraderas.

Colombia enfrenta un contexto de conflicto armado en constante mutación, con la proliferación de nuevos actores armados tras la firma del Acuerdo de Paz con las FARC-EP en 2016. El Gobierno de Gustavo Petro ha impulsado la estrategia de "paz total", pero persisten desafíos como el deterioro de la seguridad en varias regiones, el desplazamiento forzado y la desigualdad en el acceso a servicios. En este escenario, el enfoque del triple nexo cobra especial relevancia como una herramienta para articular la acción humanitaria, el desarrollo y la construcción de paz, facilitando intervenciones más sostenibles y coordinadas.

Este estudio, realizado por el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH), con el apoyo de la Oficina de Acción Humanitaria de la AECID, analiza la implementación del TN en Colombia, identificando avances, desafíos y buenas prácticas. Para ello, se utilizaron metodologías mixtas, incluyendo encuestas, entrevistas con actores clave y una revisión documental, además de una visita a terreno en Ituango, Antioquia, con el propósito de evaluar experiencias concretas de aplicación del TN.

Los hallazgos principales del estudio evidencian que el enfoque del TN es cada vez más conocido en Colombia, aunque su aplicación sigue siendo desigual entre organizaciones humanitarias, de desarrollo y de paz. Si bien muchas iniciativas en el país integran elementos del TN, en algunos casos esto ocurre sin una referencia explícita a la terminología del enfoque. Existe un consenso generalizado sobre la pertinencia del TN para abordar los desafíos que enfrenta Colombia, ya que permite mejorar la sostenibilidad de las respuestas humanitarias y facilitar la transición hacia el desarrollo y la paz. Sin embargo, su implementación efectiva se enfrenta a varios obstáculos.

Uno de los principales desafíos radica en la falta de financiamiento flexible y multianual, ya que la dependencia de fondos de corto plazo limita la capacidad de las organizaciones para planificar intervenciones integrales. También persisten dificultades en materia de coordinación intersectorial, dado que muchas organizaciones humanitarias, de desarrollo y de paz continúan operando de manera independiente, sin estrategias conjuntas ni objetivos comunes claramente definidos. Además, la inseguridad y las restricciones de acceso en varias regiones dificultan la implementación del TN en los territorios más afectados por el conflicto.

El estudio resalta la importancia del enfoque de género como un factor clave para fortalecer la coherencia entre los tres componentes del TN. Sin embargo, la transversalización de género sigue siendo limitada en la práctica, y es necesario fortalecer la integración de este enfoque en las estrategias de acción. También se destaca el rol fundamental de los actores locales en la implementación del TN, ya que las organizaciones comunitarias y de mujeres han demostrado ser actores estratégicos debido a su conocimiento del territorio y su capacidad para generar respuestas adaptadas a las necesidades locales. No obstante, estas organizaciones continúan enfrentando barreras para acceder a financiamiento y mecanismos de toma de decisiones.

A pesar de estos desafíos, el estudio identifica varias iniciativas exitosas y replicables que han integrado el enfoque de TN en Colombia. Un ejemplo destacado es el Fondo Multidonante de Naciones Unidas, que financia proyectos de paz y desarrollo con enfoque territorial, permitiendo una mayor flexibilidad y sostenibilidad en las intervenciones. También se resalta el caso del proyecto de la Asociación Municipal Mujeres Ideales de Ituango (AMMI), que ha vinculado la asistencia humanitaria con el empoderamiento económico de mujeres desplazadas, generando impactos positivos en la resiliencia de las comunidades afectadas.

Para fortalecer la aplicación del TN en Colombia, el estudio propone varias recomendaciones. En primer lugar, es fundamental promover mecanismos de financiamiento multianual y flexible que permitan a las organizaciones adaptar sus intervenciones según las necesidades cambiantes del contexto. Es necesario también incentivar la financiación de proyectos integrales que combinen asistencia humanitaria, desarrollo y construcción de paz, evitando la fragmentación de los recursos y garantizando una mayor sostenibilidad de las acciones.

Asimismo, se recomienda mejorar la coordinación entre actores humanitarios, de desarrollo y de paz, promoviendo espacios de planificación conjunta basados en análisis de riesgos compartidos. La integración del enfoque de TN en las políticas públicas nacionales y locales es clave para garantizar su alineación con estrategias como la "paz total" y los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), asegurando así una respuesta más estructurada y efectiva.

Otro aspecto crucial es fortalecer la inclusión efectiva del enfoque de género en la implementación del TN, priorizando el empoderamiento de las organizaciones de mujeres y garantizando su acceso equitativo a recursos. De igual manera, se debe fomentar la participación de actores locales en la toma de decisiones y en el acceso a financiamiento directo, permitiendo que las comunidades sean protagonistas en el diseño y ejecución de las estrategias de TN.

Finalmente, se recomienda realizar un análisis de contexto más detallado para determinar en qué regiones la implementación del TN puede ser más viable, diferenciando estrategias según el nivel de impacto del conflicto armado y las condiciones de seguridad. También es fundamental impulsar enfoques innovadores para mejorar el acceso humanitario en zonas de alto riesgo, garantizando la protección de los trabajadores humanitarios y de desarrollo que operan en estos territorios.

El triple nexo ofrece una oportunidad única para mejorar la respuesta a los desafíos humanitarios, de desarrollo y de paz en Colombia. Sin embargo, su implementación requiere superar barreras estructurales, como la fragmentación de actores y la falta de financiamiento flexible. Fortalecer el liderazgo local, incorporar la perspectiva de género y mejorar la coordinación entre sectores son pasos clave para consolidar este enfoque y maximizar su impacto en la construcción de un país más resiliente y sostenible.

1. Introducción

La propuesta del triple nexo entre lo humanitario, el desarrollo y la paz (TN en adelante) ha supuesto, sin lugar a dudas, una actualización de los debates y la práctica de los diversos tipos de actuación de la cooperación internacional y las políticas públicas locales en los escenarios de conflicto, postconflicto y fragilidad. Aunque el TN es aún un enfoque en construcción, el hecho de que se base en planteamientos y experiencias previas en materia de vinculación entre la ayuda, la rehabilitación y el desarrollo (VARD), y el que apueste por una incorporación más decidida de elementos de paz, está haciendo que sintonice muy bien con algunas iniciativas de muy diverso tipo en contextos de inestabilidad y post acuerdo. Este es el caso de Colombia, en el que ya existían numerosas actuaciones en los ámbitos humanitarios, de desarrollo o de construcción de la paz, que pueden cobrar una mayor dimensión y tener un mayor alcance e impacto incorporando el enfoque de TN.

Colombia se enfrenta a un escenario complicado de mutación de las dinámicas del conflicto armado y de la emergencia de nuevos grupos armados ilegales, tras la firma del acuerdo de paz con las FARC-EP en el año 2016. El gobierno del presidente Gustavo Petro ha puesto en marcha una ambiciosa estrategia denominada como la "paz total" para, a través de nuevas negociaciones con actores armados ilegales y la implementación y adaptación del acuerdo de paz con las FARC-EP, dar fin a décadas de violencia armada en Colombia. Sin embargo, estos esfuerzos se enfrentan al agravamiento de las condiciones humanitarias en extensas zonas del país desde 2016, momento en el cual la retirada de estructuras de las FARC-EP abrió un vacío de poder en varios territorios, el cual fue cooptado por otros actores armados. A su vez, las zonas rurales de Colombia siguen enfrentando enormes desafíos en materia de desarrollo, incluyendo la falta de vías y de conectividad, la consolidación de mercados y la provisión efectiva de servicios, entre otros elementos, que exacerban las desigualdades. En este sentido, Colombia representa un caso en el cual la aplicación del enfoque de triple nexo adquiere relevancia.

Algunos organismos públicos, ONG, donantes, y comunidades han mostrado desde hace tiempo su interés por este enfoque y puesto en marcha iniciativas y proyectos en esta línea, pero los pormenores del enfoque de TN siguen siendo relativamente desconocidos o se plantean solo de una forma muy limitada. En particular, las organizaciones locales,

que históricamente llevaban a cabo actividades relacionadas con la defensa de los derechos humanos o la paz, consideran la acción humanitaria como una continuación natural de su trabajo en momentos de crisis. Esto se debe a que el conflicto, la respuesta al desplazamiento o la llegada de personas refugiadas y migrantes las lleva a expandir su alcance hacia el ámbito humanitario. Así, a las ven como acciones humanitarias, sino también como una extensión de sus labores habituales, respetando los procesos y la autonomía de las comunidades locales. Además, debido a su permanencia en el territorio, estas organizaciones contribuyen al desarrollo, al estar vinculadas con las dinámicas y necesidades locales de largo plazo. En este contexto, algunos recientes trabajos han analizado la aceptación del enfoque de TN en Colombia, concluyendo que aún está iniciándose una aplicación relevante del mismo en el país (Cortés Nieto et al., 2024). En Colombia, una cierta visión en torno a la conveniencia de la relación entre paz, desarrollo y cuestiones humanitarias (es decir, los componentes del triple nexo) permea las organizaciones locales y las propias instituciones públicas desde hace tiempo, más allá de las propuestas de los actores internacionales. Así, cualquier consideración sobre el TN en el país no puede ser vista como algo que compete únicamente a la comunidad internacional, sino que debe estar implicado en las políticas públicas nacionales. En ese sentido, la incorporación del nexo, humanitario, paz y desarrollo como eje transversal del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas con Colombia 2024-2027 (Naciones Unidas Colombia, 2024) firmado entre el gobierno de Colombia y el Sistema de Naciones Unidas en junio de 2024, es un hito muy relevante en la materia.

Durante la realización de este estudio, se ha evidenciado la fuerza que han ido tomando en Colombia las cuestiones de género en los tres ámbitos del triple nexo, lo que hace muy pertinente analizar el cómo la incorporación del enfoque de género pueda contribuir a dar mayor coherencia al conjunto. Un informe del ente coordinador de las ONG humanitarias europeas, (VOICE) propone que trabajar en ciertos temas transversales como la violencia de género debería ser uno de los elementos facilitadores del nexo, ya que podría contribuir al cambio de una respuesta humanitaria a una de desarrollo y viceversa (*Voluntary Organisations in Cooperation in Emergencies*, VOICE, 2019). En una línea similar, para muchos organismos, la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, puede propiciar el nexo: “La acción holística y coordinada a través del nexo paz-desarrollo-humanitario debería priorizar la ‘paz’ como un elemento crítico”, subrayando que esto debería hacerse a través de organizaciones locales de mujeres según el informe del

Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict (GPPAC, 2020). Del mismo modo, los avances y cambios conceptuales y prácticos en materia de localización hacen que sea preciso prestar especial atención a ese aspecto.

En el marco de la colaboración entre el Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) y la Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), las cuestiones relacionadas con el triple nexo ya han sido objeto de trabajos anteriores desde una perspectiva general (IECAH, 2010, 2022a). En esta ocasión, este informe, en el marco de la subvención nominativa del IECAH con la AECID, pretende aportar elementos que contribuyan a la mejora de la utilización del TN en la práctica de la cooperación española y del resto de organismos nacionales e internacionales en Colombia, desde una perspectiva de apoyo a las políticas públicas en la materia.

Para ello, este informe trata de comprender los retos a los que se enfrenta la aplicación del enfoque del TN por parte de las organizaciones que operan en estos ámbitos, así como determinar qué están haciendo y qué pueden hacer los actores de cooperación para fomentar este enfoque en Colombia. Además, reflexiona sobre los elementos del contexto nacional que facilitan u obstaculizan su incorporación en el país, y explora cómo el enfoque de género puede actuar como un facilitador clave en su implementación. También se analiza cómo el fortalecimiento del liderazgo local puede contribuir a su implementación efectiva.

2. Objetivos, alcance y metodología del estudio

Este estudio tiene como objetivo aportar al entendimiento e implementación del enfoque del triple nexo en Colombia por medio de la identificación de casos y buenas prácticas, así como la reflexión frente a tendencias, oportunidades y barreras para la implementación de este enfoque.

Los objetivos secundarios consistieron en:

- Comprender cuál ha sido la acogida de este enfoque por parte de las organizaciones que operan en estos ámbitos y la realidad de su aplicación en el país.

- Reflexionar sobre qué elementos del contexto nacional facilitan u obstaculizan la incorporación de este enfoque. Debatir sobre la conveniencia de su incorporación a las políticas públicas.

- Determinar qué están haciendo y qué pueden hacer los organismos de cooperación para fomentar el triple nexo en Colombia.

- Reflexionar sobre cómo el enfoque de género puede actuar como un elemento que facilite la incorporación del triple nexo.

- Analizar cómo el fortalecimiento del liderazgo local o la localización pueden aportar a la implementación del triple nexo en Colombia.

- Proponer actuaciones concretas que redunden en una mejor aplicación del TN en Colombia tanto por parte del gobierno y las entidades locales como de la cooperación internacional.

Para alcanzar los objetivos del estudio, se implementó un enfoque participativo a través de una metodología mixta, en la que se usaron métodos tanto cuantitativos como cualitativos. En primer lugar, se revisó la incipiente literatura existente sobre TN en Colombia y se recopilaron una serie de iniciativas de diversos organismos que buscan incorporar el enfoque de TN en sus programas y proyectos. Además, se utilizó una encuesta dirigida a distintas organizaciones que ejecutan proyectos de carácter humanitario, de desarrollo y de paz en Colombia, con el fin de conocer sus percepciones y posturas frente a distintos ámbitos relacionados con su implementación. La información recolectada por medio de la revisión de literatura y la encuesta se complementó por medio de la realización de una serie de entrevistas con actores clave, incluyendo representantes de agencias de Naciones Unidas, organizaciones locales, donantes y entidades gubernamentales.

Las entrevistas siguieron una secuencia semiestructurada con el fin de dar un mayor margen para explorar y profundizar en distintos aspectos que no habían sido previamente identificados. Estas también fueron de carácter confidencial, lo que permitió a las personas participantes compartir de manera más abierta sus opiniones y percepciones. De un modo más abierto, se desarrolló también un seminario virtual de debate con

las organizaciones del Foro de ONG Humanitarias de Colombia (Ver el Anexo 1 para información detallada de las personas participantes en las diversas herramientas del estudio).

Por último, se realizó una visita a terreno en Ituango, Antioquia, para conocer en detalle la experiencia de la implementación de un enfoque de TN en el marco del proyecto de "Las mujeres y niñas desplazadas construyen Desarrollo, Paz Territorial e Igualdad", implementado por la Asociación Municipal Mujeres Ideales de Ituango (AMMI) y con el apoyo del Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz. Durante la visita, se entrevistó a distintos actores involucrados en el proyecto con el fin de comprender su experiencia práctica en materia de triple nexo. El Cuadro 1 presenta un breve resumen del proyecto y del contexto en el que se lleva a cabo (Ver Anexo 2 para más detalles de la visita).

Cuadro 1: El caso del proyecto: "Las mujeres y niñas desplazadas construyen desarrollo, paz territorial e igualdad en el municipio de ItuangoCantidad de fondos privados recolectados por el Comité de Emergencia según emergencia

El proyecto "Las mujeres y niñas desplazadas construyen desarrollo, paz territorial e igualdad en el municipio de Ituango" se lleva a cabo en un contexto profundamente marcado por el conflicto armado, desplazamientos masivos y vulnerabilidades estructurales. Ituango ha sido escenario de graves hechos de violencia, como la masacre de El Aro, y continúa enfrentando el impacto de grupos armados como las disidencias de las FARC y el Clan del Golfo, además de riesgos asociados a desastres naturales y la controvertida construcción del proyecto hidroeléctrico Hidroituango.

En este entorno, el proyecto busca abordar las necesidades urgentes de mujeres y niñas víctimas del desplazamiento forzado, promoviendo su empoderamiento mediante un enfoque integral que combina asistencia humanitaria, desarrollo económico y construcción de paz. A través de iniciativas como la formación en derechos humanos, el fortalecimiento de unidades productivas y el apoyo a organizaciones locales, se busca que las mujeres sean agentes activas de cambio, desafiando estructuras patriarcales y promoviendo soluciones sostenibles para romper el ciclo de violencia y dependencia en el territorio.

3. Algunas tendencias recientes en relación con el triple nexo: género y localización

En trabajos anteriores, el IECAH ha analizado en detalle, de modo crítico, la propuesta de TN HDP, estudiado su aplicación en determinados contextos y realizado, de modo general, propuestas para su mejor incorporación al conjunto de la Cooperación Española (CE) (IECAH, 2020, 2022b). Desde entonces, algunas cuestiones han ido ganando peso en la agenda del TN y están contribuyendo a avanzar en su aplicación, enfatizando dimensiones y aspectos tal vez no abordados con suficiente profundidad en las propuestas iniciales del TN (Langa Herrero y Rey Marcos, 2023: 50(2), p.p. 199-212). Entre estas cuestiones, este estudio se centra en dos que resultan, a nuestro juicio, particularmente relevantes en el caso de Colombia: las cuestiones de género y las vinculadas con la localización.

3.1 Igualdad de género en conflictos violentos y situaciones de crisis

La violencia y las crisis afectan de manera diferenciada a mujeres y hombres, exponiendo aún más a las mujeres y niñas a riesgos específicos, como la violencia sexual y de género, el acceso limitado a recursos y la subrepresentación en espacios de decisión. Estas desigualdades se agravan en contextos de crisis, lo que intensifica la vulnerabilidad de las mujeres y les dificulta participar plenamente en los procesos de recuperación y reconstrucción (OCDE, 2017). Sin embargo, a pesar de estos desafíos, los contextos de conflicto pueden convertirse en una oportunidad para transformar los roles de género tradicionales. La ruptura de estos roles en tiempos de crisis abre nuevos espacios para la participación de las mujeres en actividades de construcción de paz y recuperación económica, lo que genera una mayor equidad y resiliencia en la sociedad.

Por ende, las negociaciones de paz, las reformas institucionales y otros procesos en la etapa de postconflicto ofrecen escenarios propicios para formalizar el reconocimiento de los derechos de las mujeres y promover la equidad de género. Estos cambios, aunque desafiantes, permiten que las mujeres asuman roles más activos en sus comunidades y contribuyan a una paz sostenible. Sin embargo, es importante reconocer que los estereotipos de género profundamente arraigados siguen limitando las oportunidades de las mujeres y perpetúan ciclos de exclusión y violencia, lo que resalta la necesidad de abordar y transformar estas normas de género como una parte integral de los esfuerzos de resolución de conflictos (OCDE, 2017).

La igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas, así como de población LGTBIQ+, son esenciales para implementar de manera efectiva el enfoque del TN en contextos de conflicto y crisis. La participación activa de las mujeres y niñas fortalece los resultados de la acción humanitaria, el desarrollo y la construcción de paz, y aseguran la sostenibilidad de estos efectos a largo plazo. Integrar una perspectiva de género en cada uno de los elementos del TN responde a las realidades específicas de las comunidades afectadas y permite que las intervenciones respondan de manera más inclusiva y representativa (IAHE, 2021).

Las mujeres, especialmente en situaciones de conflicto, cumplen roles fundamentales en sus comunidades, donde pueden actuar como mediadoras, lideresas y promotoras de estabilidad. Su participación en procesos de paz y en la toma de decisiones políticas no solo incorpora una diversidad de perspectivas, sino que también mejora la eficacia de las intervenciones. La *Inter-Agency Humanitarian Evaluation Steering Group* (IAHE, 2021) enfatiza que promover la participación de las mujeres en la prevención y resolución de conflictos y en la toma de decisiones contribuye a que las inversiones en emergencias y recuperación sean más efectivas y respondan adecuadamente a las distintas necesidades, a la protección y las prioridades de mujeres y hombres. Este enfoque reconoce el potencial de las mujeres para contribuir al fortalecimiento del tejido social y de las capacidades locales, lo cual es necesario para construir paz y estabilidad.

El liderazgo de organizaciones locales dirigidas por mujeres con enfoques feministas o centradas en sus derechos también se ha demostrado como un recurso clave en la implementación del TN. Estas organizaciones, al estar directamente conectadas con las necesidades de las mujeres y las niñas, aseguran que las respuestas humanitarias y de desarrollo incluyan perspectivas que tradicionalmente han sido desatendidas. Al dar voz a las mujeres y garantizar su participación, estos actores fortalecen la capacidad de las comunidades para resolver conflictos de manera inclusiva y promover cambios sociales duraderos. Además, integran la perspectiva de género de forma más coherente, contribuyendo a una mayor autonomía y a la transformación estructural de sus comunidades.

En resumen, la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas beneficia a cada componente del TN, y es indispensable para alcanzar una paz duradera, un desarrollo inclusivo y una respuesta humanitaria efectiva. Asegurar que la

perspectiva de género esté presente en cada intervención que incorpore el TN permite que los esfuerzos respondan a las necesidades reales de toda la población afectada, promoviendo así escenarios de paz y desarrollo sostenibles y equitativos. La igualdad de género, por lo tanto, no es solo un complemento al TN, sino una prioridad para el éxito de sus objetivos a largo plazo.

3.1.1. El estado de la incorporación del enfoque de género en el triple nexo

Ya desde la aprobación en 2019 por parte del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Recomendación sobre el Nexo Humanitario-Desarrollo-Paz, con el fin de fortalecer la coherencia entre los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de paz, y reducir las necesidades, riesgos y vulnerabilidades de las personas, se resaltó la importancia del análisis de género en dos sentidos: instando a aplicarlo en el marco de la colaboración más coordinada y complementaria entre los actores, resaltando la necesidad de analizar con perspectiva de género las causas fundamentales y estructurales del conflicto y haciendo mejor programación ubicando a las personas en el centro, abordando la exclusión y promoviendo la igualdad de género. Es decir, aplicar el enfoque de género en las acciones de coordinación propias del nexo además de lo que ya se hiciera en esta materia en cada uno de sus componentes. (OCDE, 2019) Esta idea se refuerza por la IAHE (2021, p.p. 6) al señalar que el enfoque de género debería ser una un elemento central para lograr el TN en sí y para asegurar los vínculos entre los tres elementos que lo componen.

En esa línea, en varias investigaciones y documentos estratégicos sobre TN se han incluido consideraciones de género. Sin embargo, son pocas aun las que han profundizado en su alcance y en la relación entre género y nexo. Aunque existen algunas nociones, la inadecuada reflexión sobre la igualdad de género es mayor en el caso del TN que en otros contextos de Naciones Unidas; así, en los documentos e investigaciones donde se discute el TN generalmente no se profundiza sobre la igualdad de género, mientras que en aquellos en los que el foco está puesto en las desigualdades y el empoderamiento de mujeres y niñas, las discusiones sobre el nexo suelen ser insuficiente (IAHE, 2021). A continuación, se destacan algunos ejemplos.

El Documento de Resultados de la Cumbre Mundial Humanitaria reconoce la importancia de la igualdad de género para el TN al señalar:

> "Las habilidades y experiencia de las mujeres de todas las edades y su papel como lideresas y agentes de cambio son fundamentales para sostener la prevención y resolución de conflictos, para la construcción de la paz y para la creación de comunidades resilientes" (Asamblea General de las Naciones Unidas, 2016: p.p. 9).

Sin embargo, esto no se ha traducido en informes sistemáticos sobre la intersección entre igualdad de género y el nexo en los informes sobre la Agenda para la Humanidad (IAHE, 2021). Uno de los pocos documentos que ha tenido en cuenta un enfoque tanto en igualdad de género como en el nexo fue la evaluación de UNICEF sobre el nexo humanitario-desarrollo, que revisó la aplicación práctica del nexo a la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas, y encontró limitaciones como la falta de un entendimiento común y capacidad. Este informe de 2021 señaló que había escasa evidencia de que UNICEF estuviera trabajando para vincular su programación humanitaria sensible al género con su programación de desarrollo sensible al género. Además, encontró que, en contextos orientados al desarrollo, las personas especialistas y puntos focales de género estaban más centradas en trabajar cuestiones de políticas de género y a veces no estaban equipadas para atender los asuntos de género de los programas de emergencia más orientados a los resultados (UNICEF, 2021).

Otras publicaciones que tienen un enfoque o referencias sustanciales a la igualdad de género y el triple nexo abordan temas como la localización, la violencia de género, la igualdad de género y los procesos de paz y las evaluaciones de necesidades sensibles al género. Así, en proyectos del Medio Oriente y el Norte de África, la organización CARE ha identificado que la mejor manera de operacionalizar el TN de una manera sensible al género es a través de un enfoque de abajo hacia arriba basado en nueve principios fundamentales: localización, participación, análisis basado en evidencia, programación políticamente inteligente, empoderamiento transformador de género, programación basada en la resiliencia y gestión adaptativa (Kittaneh, 2018).

En un informe de *Development Initiatives* sobre Siria (2020), se incorpora la Agenda de mujeres, paz y seguridad haciendo énfasis en las formas en que la violencia de género atraviesa el nexo, e introduce advertencias al respecto al indicar que:

> “La transición de la prestación humanitaria de servicios de violencia de género, dominada por las agencias de la ONU y las ONG internacionales, a un enfoque de desarrollo no es tan simple como cambiar a la prestación liderada por el gobierno. Aunque trabajar con el sector público para mejorar la calidad de los servicios de violencia de género en sectores como salud, educación, aplicación de la ley y justicia es crucial, la brecha en la confianza en los servicios públicos para abordar las preocupaciones de protección de las mujeres es enorme en muchos contextos” (Development Initiatives, 2020).

Además, un informe de VOICE propone que trabajar en ciertos temas transversales como la violencia de género debería ser uno de los elementos facilitadores del TN, ya que podría facilitar el cambio de una respuesta humanitaria a una de desarrollo y viceversa (VOICE, 2019).

Frente a la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad, el informe del *Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict* (GPPAC) señaló que: “La acción holística y coordinada a través del nexo paz-desarrollo-humanitario debería priorizar la “paz” como un elemento crítico”, y que esto debería hacerse a través de organizaciones locales de mujeres (GPPAC, 2020).

Por su parte, la Red sobre Igualdad de Género del Comité de Ayuda al Desarrollo (GENDERNET) y la Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad (INCAF) estudiaron el vínculo entre la desigualdad de género y los conflictos como un elemento estratégico para el desarrollo sostenible, y señalaron que las relaciones desiguales de género pueden generar conflictos y violencia, mientras que la participación activa de las mujeres contribuye a la paz y la resiliencia, además, que el conflicto impone cargas a las mujeres y niñas, mientras que la construcción de la paz puede proporcionar oportunidades para avanzar en el reconocimiento de sus derechos y la disminución de la desigualdad de género (OCDE, 2017).

Con lo anterior, y a partir de la ya citada investigación del IAHE (2021), la principal conclusión hasta aquí es que, incluso las investigaciones detalladas de la implementación del TN apenas tocan superficialmente la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas (GEEWG), lo que da fuerza a la urgente necesidad de pensar y aplicar

el enfoque de género en esta materia. La necesidad de comprender con mayor claridad el concepto del triple nexo en la práctica y la integración efectiva del género en este proceso ofrece una oportunidad si se miran casos del Sistema de las Naciones Unidas, como el Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (UN-SWAP) y los Indicadores de Desempeño de los Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT), los cuales sugieren que un enfoque en la agenda de Igualdad de Género y Empoderamiento de Mujeres y Niñas podría aclarar el nexo en la práctica y el papel crucial del género en este proceso (IAHE, 2021). Además, áreas como las transferencias monetarias, la protección social y la localización, identificadas como elementos esenciales del nexo, subrayan la importancia de un enfoque específico en Igualdad de Género y Empoderamiento de Mujeres y Niñas, lo que podría conducir a una comprensión más profunda del cambio transformador en el contexto del triple nexo (IAHE, 2021).

3.1.2. Niveles y perspectivas de aplicación del enfoque de género en el triple nexo

A partir de los estudios sobre TN es posible identificar dos niveles de aplicación del enfoque de género que aportan a un análisis más comprehensivo del género y a tomar decisiones que no perpetúen las desigualdades de género en el ámbito humanitario, de desarrollo y de construcción de paz. Teniendo en cuenta el papel de la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas en los tres sectores del nexo, se hace necesario que estos aspectos también estén presentes para lograr el nexo en sí mismo, y para asegurar la interconexión entre sus tres elementos (IAHE, 2021).

El primer nivel se aplica directamente a los programas humanitarios, de desarrollo y construcción de paz, los que de manera particularizada deberán ser analizados desde sus impactos de género. El informe "*Gender equality across the Humanitarian-Development-Peace Nexus*" hace énfasis en que abordar las desigualdades de género es esencial para promover sociedades inclusivas y resilientes y plantea dos ideas fundamentales. En primer lugar, señala que adoptar un enfoque de género sensible en la respuesta humanitaria es crucial pues reconoce las diferentes necesidades y experiencias de hombres y mujeres en situaciones de crisis, y , en segundo lugar, destaca la importancia de integrar la perspectiva de género en todas las etapas del ciclo de desarrollo y en los procesos de construcción de paz, lo que implica asegurar la participación significativa de las mujeres en la toma de decisiones y la implementación de políticas y programas (OCDE, 2021).

El enfoque de género, por tanto, resulta aplicable en los tres elementos que integran el nexo:

- **Enfoque de género en la acción humanitaria:** Esto implica integrar consideraciones de género en la planificación, implementación y evaluación de las respuestas humanitarias. Se debe prestar especial atención a las necesidades específicas de mujeres, niñas, hombres y niños en situaciones de crisis, asegurando que los servicios y recursos sean accesibles y sensibles al género (OCDE, 2021). Más recientemente se aboga por la inclusión clara de enfoques feministas en la acción humanitaria (Abellán et al., 2021: p.p. 115-125).

- **Enfoque de género en el desarrollo:** En el contexto del desarrollo, el enfoque de género implica reconocer y abordar las desigualdades estructurales que afectan a mujeres y hombres en áreas como la educación, la salud, el empleo y la participación política. Se deben implementar políticas y programas que promuevan la igualdad de género y empoderen a las mujeres y las niñas, contribuyendo así al desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza (OCDE, 2021).

- **Enfoque de género en la construcción de paz:** En el proceso de construcción de paz, es fundamental integrar la perspectiva de género en todas las etapas del ciclo de conflicto y postconflicto. Esto implica asegurar la participación significativa de mujeres en las negociaciones de paz y la implementación de los acuerdos, así como abordar las causas subyacentes de la violencia de género y promover la justicia y la reparación para las víctimas teniendo en cuenta las desigualdades estructurales existencias antes del conflicto y exacerbadas por este (OCDE, 2021).

El segundo nivel corresponde a las acciones de coordinación y combinación que requiere el nexo de manera independiente a sus componentes. La ya citada propuesta del CAD de 2019 resalta la necesidad de analizar con perspectiva de género las causas fundamentales y estructurales del conflicto, haciendo mejor programación, ubicando a las personas en el centro, abordando la exclusión y promoviendo la igualdad de género. En términos generales, se refiere a aplicar el enfoque de género en las acciones de coordinación propias del nexo además de lo que ya se hiciera en esta materia en cada uno de sus componentes. Esta idea se refuerza por el *Inter-Agency Humanitarian Evaluation Steering Grou*p (IAHE, 2021: p.p. 6) al señalar que el enfoque de género

debería ser una un elemento central para lograr el nexo en sí y para asegurar los vínculos entre los tres elementos que lo componen.

En este sentido, se ha identificado que elementos como las transferencias monetarias, la protección social y la localización sirven de "pegamento" o unen los elementos del TN pues los atraviesan. A ellas se debe sumar la transversalización de género, ya que resulta ser un factor muy importante para asegurar el cierre de brechas (IAHE, 2021, p.p. 6). En consecuencia, dar coherencia a los elementos del nexo desde las acciones que unen sus elementos pasa por hacer un análisis de género.

3.1.3 Estrategias desde el enfoque de género en el triple nexo

Desde la 4ª Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing en 1995, se hizo explícito el compromiso por implementar la estrategia del mainstreaming o transversalización de género a través de la Plataforma de Acción de Beijing. Esta estrategia busca promover la igualdad de género, integrando las cuestiones de género en los temas principales de la sociedad y llevando la perspectiva de género a todos los sectores, en ese sentido señala:

"Los gobiernos y otros agentes sociales deben promover una política activa y visible de integración de una perspectiva de género en todas las políticas y programas, a fin de que se analicen, antes de adoptar decisiones, sus posibles efectos en las mujeres y los hombres" (Organización de Naciones Unidas, 1995: párr. 79, c. IV, sec. A).

La aplicación del mainstreaming de género en el nexo tiene un especial grado de complejidad, pues involucra a múltiples actores dado que abarca diversas áreas de trabajo, lo que implica un desafío adicional al tratarse de un área poco desarrollada.

A pesar de la generalizada aceptación de la estrategia del mainstreaming - transversalización de género, los resultados siguen siendo insuficientes, como se puede concluir a partir de un estudio de 2017, en el que el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE evaluó cómo los donantes pueden mejorar la calidad de sus programas de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en situaciones frágiles, revisando programas de donantes en Bangladesh, la República Democrática del Congo (RDC), Etiopía y Nepal.

Los hallazgos del estudio mostraron la necesidad de un cambio de perspectiva sobre la igualdad de género en contextos de conflicto a partir de acciones encaminadas a una comprensión del género, el conflicto y la fragilidad que cuente con:

- **Profundidad**: centrarse en las causas fundamentales de la desigualdad de género y la fragilidad, incluidas las normas sociales.

- **Amplitud**: comprender todas las conexiones entre género, conflicto y fragilidad, incluido cómo la desigualdad de género moldea el conflicto y la fragilidad.

- **Más información**: al comprender políticamente las relaciones de poder que impulsan la desigualdad de género, el conflicto y la fragilidad y el papel de las mujeres como actores en lugar de solo víctimas o beneficiarias pasivas (OCDE, 2017).

El estudio de la OCDE (2017) identifica varias brechas comunes en el contenido de los programas de los donantes revisados, entre ellas:

- Las limitaciones en la comprensión de la desigualdad de género, incluidos los roles de las mujeres como agentes activas y de las normas sociales subyacentes y las relaciones de poder.

- Los donantes reconocen algunos de los impactos del conflicto y la violencia en las mujeres, pero las intervenciones diseñadas para abordar estos impactos no cuentan con calidad suficiente.

- Se requiere mayor apoyo a las mujeres como agentes activas en la construcción de la paz para aumentar el impacto colectivo, empoderando a las mujeres para impulsar los procesos posteriores al conflicto en los niveles local, nacional e internacional.

- Se requiere vincular estratégicamente el apoyo a la igualdad de género con los esfuerzos de construcción de paz, relacionándola con procesos más amplios de toma de decisión, ejercicios de poder y asignación de recursos.

- Si bien los programas se centraron en los impactos del conflicto o la violencia en

las mujeres, descuidaron los efectos de problemas como el aumento del clientelismo y la corrupción, o los acuerdos políticos inestables.

- Los programas en su mayoría no indagaron sobre cómo las normas de género afectan el conflicto y la violencia y podrían formar parte de la solución, o cómo los roles activos de las mujeres en la construcción de la paz y el postconflicto podrían contribuir a la construcción de la paz.

- Los donantes podrían fortalecer su programación al trabajar de manera más estratégica con hombres.

En 2024, la Dirección de Cooperación al Desarrollo de la OCDE publicó una revisión de la forma en que los países adherentes estaban aplicando la Recomendación sobre nexo (OCDE, 2019) en la que se identifican algunos aspectos de género para conocer la realidad del mainstreaming de género. Según el Informe "R*eport on the implementation, dissemination and continued relevance of the DAC Recommendation on the Humanitarian-Development-Peace Nexu*s" (OECD, 2024), se evidencia un retroceso mundial en los derechos relacionados con el género en varios contextos, especialmente en relación con la violencia de género, lo que corre el riesgo de obstaculizar una planificación y programación efectiva del nexo.

Los obstáculos que limitan la integración de la perspectiva de género en la programación incluyen la falta de capacidad y orientación institucional, así como la inestabilidad política en los países asociados y la falta de datos para abordar las intersecciones entre género y otros temas. Además, existe una falta de conciencia sobre cómo la desigualdad de género contribuye a los conflictos y afecta el acceso a servicios esenciales y derechos durante las crisis humanitarias. La imprevisibilidad en contextos de conflicto y crisis, junto con el aumento de condiciones autoritarias, dificulta aún más la priorización de la igualdad de género y requiere negociaciones cuidadosas (OCDE, 2024).

Otros retos en este sentido se refieren a la falta de recursos y de una visión estratégica para la incorporación de la perspectiva de género en el nexo; la limitada incorporación de la perspectiva de género por parte de los principales cuerpos de coordinación interagenciales que abordan el nexo; la conceptualización del TN como un proceso técnico liderado en el país tiende a excluir temas transversales como la igualdad de

género y los marcos de responsabilidad de género interagenciales existentes a nivel de sede central y de país que no cubren el TN (IAHE, 2021).

3.2. Relación entre la localización y el triple nexo en su implementación en Colombia

La localización, en el contexto del TN, implica fortalecer el liderazgo y las capacidades de las organizaciones locales y comunitarias para responder a las crisis humanitarias, promover el desarrollo y contribuir a la construcción de paz. Este enfoque prioriza la transferencia de poder y recursos hacia los actores locales, garantizando que las soluciones sean culturalmente adecuadas y sostenibles a largo plazo. En Colombia, donde las dinámicas territoriales varían considerablemente, fomentar el liderazgo local serviría para alinear las respuestas inmediatas con estrategias de desarrollo y paz, y lograr una mayor cohesión entre los distintos sectores y acciones más efectivas en los territorios. En Colombia, además, la participación de entidades locales en los tres ámbitos del TN ha sido muy relevante.

Las siete dimensiones de la localización propuestas por el Grupo *Global Mentoring Initiative* (GMI, 2018) permiten analizar cómo la inclusión de los actores locales en la gobernanza de los proyectos y el desarrollo de capacidades puede crear respuestas más resilientes, reduciendo la dependencia de actores externos. A continuación, se presentan estas siete dimensiones de la localización en el contexto colombiano:

1. **Calidad de las relaciones**: Las relaciones entre las organizaciones internacionales y locales siguen mostrando disparidades. Mientras algunas tienen una tendencia a ser equitativas y favorecen el fortalecimiento de las capacidades locales, otras continúan marcadas por una instrumentalización de las organizaciones locales para facilitar las intervenciones internacionales.

2. **Revolución de la participación**: Las organizaciones locales aún tienen una participación limitada en las decisiones que les afectan, reforzando la dependencia de dinámicas internacionales y limitando su liderazgo en la respuesta humanitaria. Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) buscan involucrar a las comunidades en la planificación de proyectos para promover la paz y el desarrollo sostenible. Sin embargo, a menudo la ejecución de estos proyectos parece no

reflejar completamente las prioridades locales, generando la percepción de que las consultas son superficiales y que las decisiones se toman de forma centralizada.

3. **Acceso, cantidad y calidad de la financiación**: Las diferencias de financiamiento entre organizaciones locales e internacionales en Colombia siguen siendo notables. Las organizaciones internacionales reciben una mayor proporción de fondos operativos, mientras que las locales tienen acceso limitado, lo que afecta su capacidad para operar y participar en decisiones.

4. **Creación y fortalecimiento de capacidades**: Aunque las organizaciones internacionales implementan iniciativas de fortalecimiento de capacidades, muchas veces no se ajustan a las realidades locales ni reconocen el conocimiento existente en las organizaciones colombianas. Esto ha resultado en una fuga de talento hacia las agencias internacionales debilitando a las organizaciones locales.

5. **Mecanismos de coordinación**: Las organizaciones locales todavía enfrentan una participación limitada en los espacios de coordinación. Aunque participan en las discusiones, la falta de recursos financieros suficientes impide una intervención más activa y estratégica.

6. **Influencia en el establecimiento de políticas**: Las organizaciones locales participan en foros y debates, pero su capacidad de influir en políticas y normas internacionales sigue siendo limitada, ya que los marcos de intervención a menudo no se ajustan a los contextos locales.

7. **Visibilidad y crédito compartido**: Las contribuciones de las organizaciones locales no siempre reciben el reconocimiento adecuado en los informes y comunicaciones de las organizaciones internacionales. Esto reduce su visibilidad y el reconocimiento de su trabajo en los espacios humanitarios y de desarrollo y construcción de paz.

Es destacable, en este sentido, que la *Flagship Initiative* de OCHA, lanzada en 2023 y de la que Colombia forma parte como país piloto, busca transformar la acción humanitaria poniendo a las comunidades afectadas en el centro de la respuesta. Este enfoque busca empoderar a los actores locales y fortalecer la capacidad de las organizaciones locales

y la sociedad civil para liderar procesos humanitarios en el país. La estrategia se basa en una planificación y respuesta humanitaria descentralizada, ajustada a las necesidades de cada territorio, lo que podría facilitar una mejor articulación entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz. Un reciente estudio sobre la iniciativa *Flagship* (OCHA, 2024A) muestra algunos avances en materia de compromiso comunitario y coordinación local, pero escasos en materia de financiación flexible y hacia las organizaciones locales. Además, el enfoque dominante sigue siendo humanitario sin apenas alusiones a los otros elementos del TN.

4. Antecedentes en Colombia: de los "dobles nexos" al triple nexo

Desde que se propusiera formalmente el TN por el CAD de la OCDE, algunos organismos tomaron Colombia como un contexto en el que la aplicación del enfoque podría resultar pertinente. Así, el IASC organizó una misión "entre pares" en el año 2018 que propuso algunas ideas básicas sobre todo en el doble nexo humanitario – desarrollo (IASC, 2018) y confirmando el que Colombia era un excelente laboratorio para la aplicación del enfoque:

Cuadro 2: Colombia como el laboratorio perfecto para el nexo (IASC, 2018)

El Nexo en Colombia nace de un impulso y una necesidad en el país y a nivel de campo. Hubo un reconocimiento, incluso antes del final del conflicto, de que las preocupaciones humanitarias estaban disminuyendo en Colombia y el gobierno tenía la responsabilidad de proporcionar asistencia a su población pueblo. Además, había confianza en que las negociaciones entre el Gobierno y las FARC-EP darían lugar a un acuerdo de paz que, en teoría, favorecería reducir la necesidad de asistencia humanitaria. Entonces abriría oportunidades para que el Gobierno estableciera su presencia en partes del país que antes eran inaccesibles y cumplir con una agenda de recuperación y desarrollo.

Posteriormente, en 2021 el IASC publicó un "*Country brief on humanitarian development peace nexus*", recogiendo algunas propuestas y lecciones aprendidas sobre su aplicación en el país. Este documento incorporaba ya de modo destacado el enfoque de género:

Del mismo modo el documento ponía énfasis en la capacidad de los actores locales, como se ha resaltado en el apartado anterior.

Cuadro 3: Cuestiones de género en Colombia

Las cuestiones de género se han considerado y reflejado en el análisis y la planificación, con indicadores y resultados específicos en todos los Planes estratégicos en Colombia. También hay grupos de trabajo dedicados al género, en nivel nacional y de campo, brindando orientación sobre incorporación de la perspectiva de género (IASC, 2021).

En el año 2023, desde OCHA se proponía dentro del marco de los PDET un listado de "Municipios priorizados Triple Nexus - Colombia 2023". En coordinación con el clúster de Recuperación Temprana y con un equipo de trabajo conformado por diferentes organizaciones humanitarias, se hizo la priorización de los municipios en los que se puede aplicar el enfoque de TN en Colombia. (OCHA, 2023).

Algunos países de la Unión Europea han sido especialmente insistentes en la conveniencia de aplicar con más decisión el TN en Colombia. Es destacable que, durante la Presidencia por parte de España del Consejo Europeo en el segundo semestre de 2023, se organizó una visita de dos de los grupos del Consejo relacionados con estos temas: el COHAFA (Grupo de Trabajo sobre Ayuda Humanitaria y Alimentaria) y el CODEV (Grupo sobre cooperación para el Desarrollo y Asociaciones Internacionales). El Cuadro 4 resume las lecciones emergentes para la aplicación del nexo que se extrajeron durante la visita a algunos proyectos que incorporan el TN en el marco de esta visita.

La misión COHAFA/CODEV enfatizó en que, en el caso colombiano, lograr una paz duradera sin desarrollo es imposible, al igual que generar desarrollo sostenible sin bases sólidas de paz. Por ende, reconoce una estrecha interconexión entre las acciones humanitarias, de desarrollo y de paz en un país en el cual, a pesar de ser de renta media, el Estado tan solo controla el 52% de su territorio y segmentos significativo de la población se encuentran en situación de conflicto e inseguridad. A su vez, la misión de COHAFA/CODEV concluye que: "**tiene mucho sentido trabajar en Colombia con un enfoque de TN- HDP**. El país se enfrenta a retos complejos en las tres áreas. La visita mostró que el gobierno y los actores locales están haciendo importantes esfuerzos para abordarlos, pero que sigue siendo necesario un apoyo específico y continuo por parte de las instituciones de la UE y los Estados miembros, así como de otros actores internacionales, y que su eficacia depende en gran medida de la medida en que los donantes incorporen un enfoque Nexus" (COHAFA, CODEV, 2024).

Cuadro 4: Resumen del informe sobre la misión de evaluación del enfoque de triple nexo (COHAFA, CODEV, 2024)

El informe destaca cinco lecciones emergentes para aplicar el triple nexo en el caso colombiano:

1. **Utilidad y flexibilidad del TN en contextos de conflicto**: El TN es eficaz en entornos complejos, pero su éxito depende de una coordinación precisa, planificación integral y comunicación efectiva entre los actores humanitarios, de desarrollo y de paz.
2. **Interacción con autoridades nacionales y locales**: La colaboración con autoridades en todos los niveles es clave para la sostenibilidad del TN, especialmente en áreas críticas como salud, educación y derechos de grupos vulnerables.
3. **Rol de los actores no estatales locales y organizaciones de la sociedad civil**: Las organizaciones locales, como el FISCH en Colombia, son esenciales para implementar actividades del TN, adaptándose a las necesidades comunitarias y promoviendo soluciones sostenibles.
4. **Importancia de organizaciones lideradas por mujeres en la cohesión social**: Las organizaciones lideradas por mujeres fortalecen la cohesión social y la resiliencia, siendo fundamentales en contextos afectados por la violencia y el desplazamiento.
5. **Desafíos en la implementación del TN**: Los principales retos incluyen la falta de visión compartida entre actores, limitaciones financieras, el aislamiento de las estrategias de paz y la necesidad de una visión ampliada de paz que integre estabilidad política y cohesión social.

A su vez, desde una perspectiva más práctica, la Dirección General de Protección Civil y Ayuda Humanitaria (DG ECHO) de la Comisión Europea ha incluido alusiones al TN en los últimos Planes de Implementación Humanitaria (HIP) en Colombia y para la región[1].

En el seno de Naciones Unidas en Colombia, algunas agencias han ido incluyendo aspectos de nexo en sus actuaciones en el pasado, pero no ha sido hasta muy recientemente que el tema se ha incorporado al Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas con Colombia 2024-2027 (ONU, 2024) firmado entre el gobierno de Colombia y el Sistema de Naciones Unidas en junio de 2024. En él se dice “Nexo humanitario, paz y desarrollo: El Gobierno y la ONU reconocen el papel positivo que el desarrollo sostenible puede desempeñar en la prevención, mitigación, y solución de los factores que impulsan los conflictos, los riesgos de desastres, las crisis humanitarias y las emergencias complejas. También reconocen la necesidad de una respuesta integral que abarque mayor cooperación, coherencia, coordinación y

[1] Puede consultarse el último HIP regional en https://ec.europa.eu/echo/files/funding/hip2024/echo_-am_bud_2024_91000_v1.pdf

complementariedad entre los mecanismos de desarrollo, la reducción de riesgos, la acción humanitaria y el mantenimiento de la paz entre las entidades del Sistema de las Naciones Unidas para aprovechar sus ventajas comparativas, en pleno cumplimiento de sus respectivos mandatos. Por lo tanto, el Marco de Cooperación deberá: ser complementario a otros marcos programáticos en el país, incluyendo el Plan de Respuesta a Prioridades Comunitarias (PRCP), el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP), los mandatos y planes que rijan el trabajo de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia, y otros programas que puedan surgir durante el cuatrienio".

Junto a estas iniciativas que ya surgen tras la formalización del enfoque de TN por parte de algunos organismos, es preciso citar, aunque sea brevemente, algunos antecedentes de gran interés sobre cuya práctica y experiencia acumulada se pueden construir de modo más sólido iniciativas de triple nexo.

a. Iniciativas de vinculación entre el desarrollo y la construcción de la paz: Programas de desarrollo y paz; Laboratorios de paz. La experiencia de los Programas de Desarrollo y Paz es muy destacable en el país (García, Arturi y Linas, 2013).

b. Iniciativas de vinculación entre acción humanitaria y el desarrollo: la recuperación temprana, ampliación de alcances de programas humanitarios. Hay numerosas experiencias de iniciativas como MIRE+. La puesta en marcha del clúster de recuperación temprana en el país, aunque con un enfoque limitado, impulsó el doble nexo humanitario-desarrollo en el país.

c. La relación entre lo humanitario y la construcción de la paz: la incorporación de la "acción sin daño" (ASD), la sensibilidad al conflicto y enfoques similares han impulsado la incorporación de elementos de nexo humanitario-paz y también de desarrollo-paz en algunas iniciativas.

d. Algunos antecedentes de propuestas y acciones con enfoque de triple nexo. De donantes a iniciativas locales. Entre los donantes más activos en la materia han estado la cooperación de Suiza (COSUDE) y la de España (Cortés Nieto et al., 2024).

Es de destacar que, recientemente, en julio de 2024, un equipo de investigación de la Universidad del Rosario ha publicado el trabajo "La recepción del triple nexo: entre ayuda humanitaria, ayuda para el desarrollo y la construcción de paz en Colombia"(Cortés Nieto et al., 2024) que analiza la cuestión basándose en los datos de la Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional (APC), así como en una serie de entrevistas semiestructuradas, conversaciones informales con actores del sector cooperación, así como el acceso a datos de diferentes organizaciones. El estudio concluye que, en Colombia, no existe la articulación suficiente para que el triple nexo se consolide. Asimismo, enfatiza que no existe un conocimiento en profundidad de los aspectos conceptuales y técnicos que comporta el TN y plantea que no existen, por el momento, evidencias de que su aplicación esté dando resultados positivos.

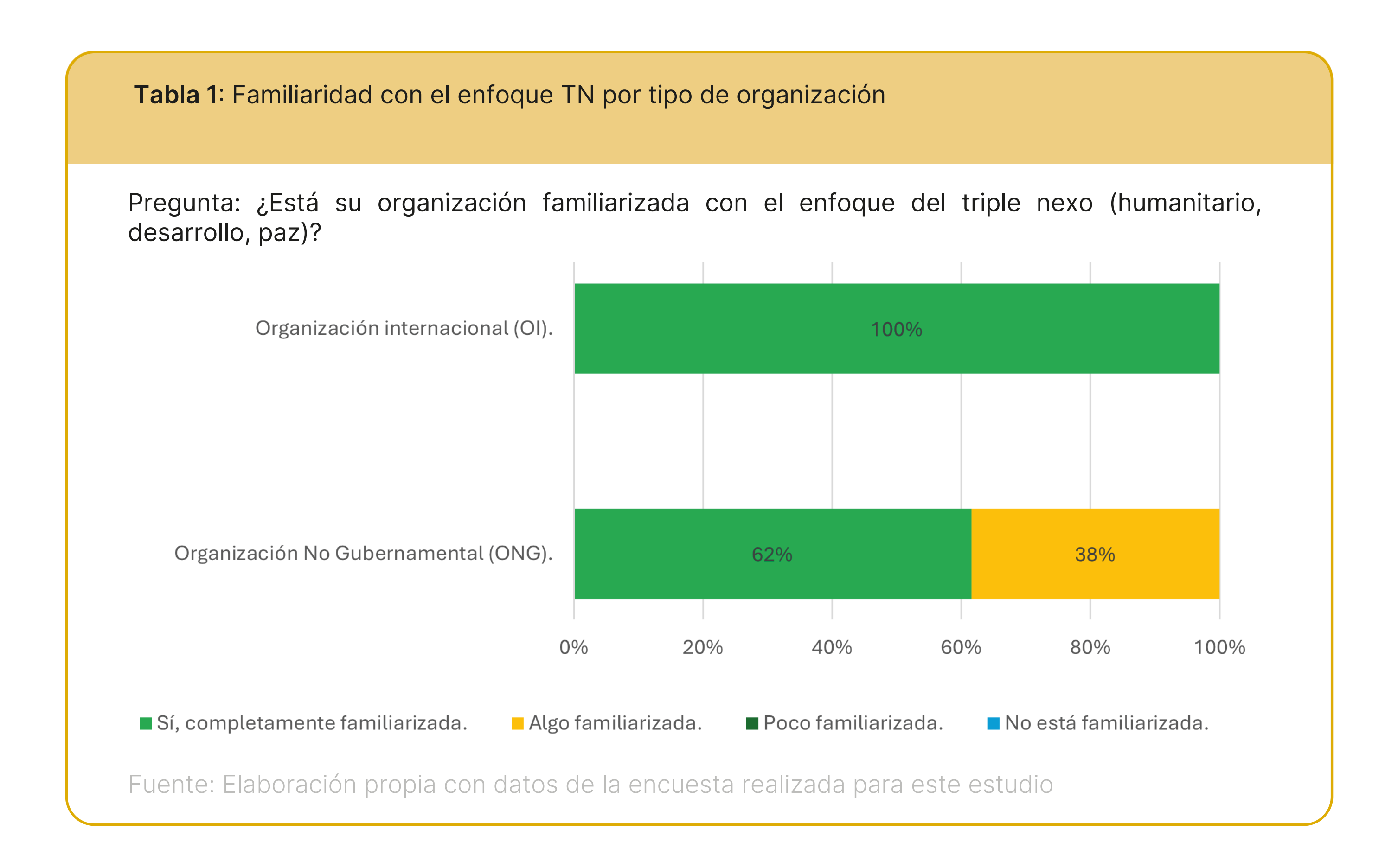
No obstante, como se explora en mayor detalle en el apartado siguiente, existe un consenso bastante generalizado sobre que en unos momentos en los que las dificultades para avanzar en la "paz total" son enormes, el enfoque de TN resulta adecuado en la medida en la que ofrece un horizonte de sentido, coherente a las actuaciones en cada uno de sus elementos.

5. Principales hallazgos

Aunque este estudio no es una evaluación al uso, se utilizaron algunas de las lógicas de la investigación evaluativa para agrupar y presentar los resultados de este documento, de modo que articule una narrativa que, partiendo de algunas evidencias y hallazgos, extrae conclusiones que permiten formular recomendaciones y propuestas.

Hallazgo 1: El enfoque de triple nexo es cada vez más conocido y ha ganado reconocimiento en Colombia, aunque de modo bastante desigual entre organismos. A lo largo del estudio, se evidenció que, en términos generales, son bastantes las iniciativas y organizaciones que conocen la propuesta de TN tal como la presentan los organismos internacionales, aunque no siempre utilizan la terminología convencional en la materia.

En la tabla 1, se puede observar que, de acuerdo con los resultados de la encuesta, el grado de familiarización con el enfoque del TN varía entre las ONG y las organizaciones



internacionales. En el caso de las ONG, el 62% de las personas encuestadas afirma estar completamente familiarizadas con el enfoque, mientras que el 38% se considera "algo familiarizadas". Por otro lado, el 100% de las organizaciones internacionales que participaron en la encuesta afirman estar completamente familiarizadas con el enfoque, sin ninguna respuesta que indique menor familiarización. En ningún caso, se indicó estar poco o nada familiarizado con el enfoque. De los resultados de la encuesta se observa que el nivel de conocimiento varía entre organizaciones internacionales y locales.

Al compararse con ejercicios anteriores, la encuesta también sugiere que el enfoque se ha dado a conocer de mayor manera en años recientes. Por ejemplo, en una encuesta anterior del IECAH realizada en el 2021 sobre la implementación del nexo en el contexto de la crisis migratoria de Venezuela, solo tres de cada cuatro ONG estaban algo familiarizadas con este enfoque (Rey et al. 2022b). En aquel estudio también se evidenció que el conocimiento sobre el nexo en Colombia parecía ser mayor que en otros países de la región como Ecuador, Perú y Chile. Sobre esto, hubo un acuerdo general entre las personas entrevistadas en que el conocimiento sobre el nexo se debía en gran parte al contexto de crisis prolongada en el marco de un conflicto armado en Colombia, algo que no ocurre en otros países de la región.

Además, el acuerdo de paz entre el gobierno colombiano y las FARC-EP ha reforzado la narrativa de la interconexión entre los elementos de carácter humanitario, de desarrollo y de paz, así como la necesidad de formular abordajes que incorporen de forma integral estos elementos. Por ejemplo, la noción de paz duradera del acuerdo de paz con las FARC-EP, materializada en ejercicios como los planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET), el programa de sustitución de cultivos ilícitos, entre otros, reconocen el estrecho vínculo entre conflictividad armada, desarrollo rural. Tal reconocimiento ha llevado a que el triple nexo como concepto encuentre terreno fértil entre las organizaciones interesadas en armonizar sus tres componentes.

Por ejemplo, en el caso del proyecto visitado en Ituango, a pesar del desconocimiento sobre la terminología convencional de triple nexo, es posible deducir una comprensión natural de las lideresas de AMMI en tanto la interconexión entre asistencia humanitaria, desarrollo económico y construcción de paz, dado que su labor abarca tanto el empoderamiento económico de las mujeres, en su mayoría víctimas del desplazamiento forzado, como la creación de unidades productivas, vinculando lo humanitario con el desarrollo y la paz.

Sin embargo, esto no necesariamente implica un conocimiento detallado de algunos aspectos centrales del enfoque del TN que se han desarrollado en años recientes a nivel global. Por medio de las entrevistas, se identificó que aún existen varios vacíos entre las organizaciones presentes en Colombia en materia de conocimiento frente a elementos clave, incluyendo algunos de los once principios sugeridos por el CAD. Entre ellos, se destaca el desconocimiento frente a la necesidad de la planificación y programación conjunta en los ámbitos humanitario, de desarrollo y de paz, basándose en un análisis conjunto o multilateral de los riesgos. Ejemplo de ello es que varias de las organizaciones entrevistadas manifestaron no estar familiarizadas con las herramientas que permiten llevar a cabo esta planificación conjunta con otros actores pertenecientes a los otros componentes del nexo. Menor todavía resulta el conocimiento sobre los mecanismos de financiación y la necesaria flexibilidad en su aplicación para facilitar el TN.

Además, sigue existiendo una visión más familiarizada con el *continuum* – en el que hay una secuencia de actividades humanitarias a acciones de desarrollo - que con el *contiguum* que el enfoque del triple nexo implica, en el que se cuestiona esta secuencialidad y se reconoce la necesidad de la implementación sincrónica de acciones de los tres componentes.

A pesar de ello, existe un alto grado de familiaridad con piezas centrales del TN, como lo es la acción sin daño (ASD). Este concepto forma parte del lenguaje y la práctica de las organizaciones de la sociedad civil y de la cooperación con presencia en Colombia desde hace varios años, lo que ha implicado que los actores entrevistados para este estudio ya contasen con metodologías y procedimientos de sensibilidad al conflicto y de mitigación de posibles efectos negativos en materia de paz y seguridad dentro de su programación, ya sea humanitaria o de desarrollo.

Hallazgo 2: Existe un elevado consenso sobre la pertinencia del triple nexo para abordar los desafíos que vive Colombia

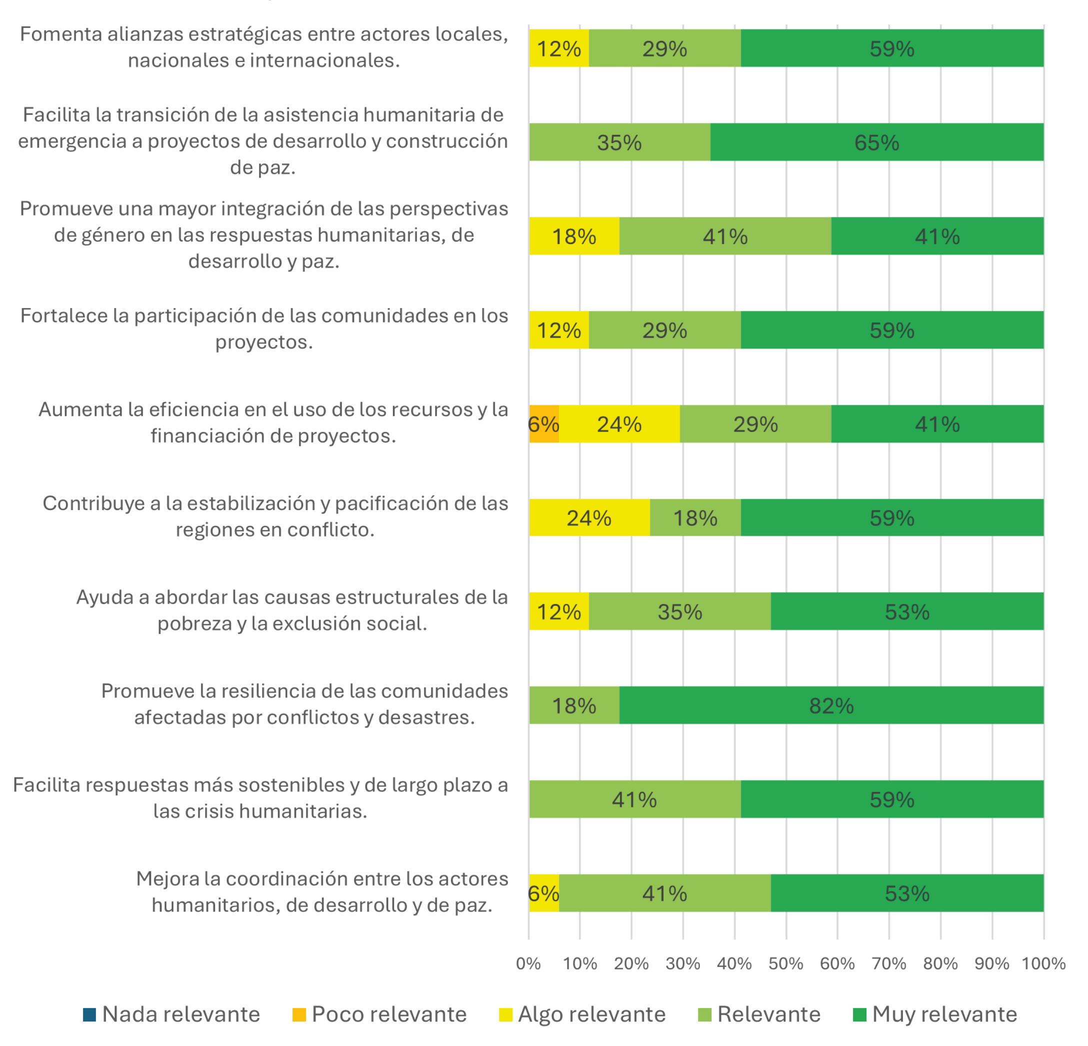
Los datos recolectados por este informe, a través de la encuesta, las entrevistas y la revisión de literatura, evidencian que existe un acuerdo total respecto de la pertinencia del TN en la actual situación de Colombia, tanto en su aplicación en el nivel "macro" como orientador de las políticas públicas y de la cooperación internacional, como en el nivel "micro" a escala de acciones en el territorio, incluso a nivel de proyectos y programas.

El 100% de las organizaciones que respondieron a la encuesta, sin importar su mandato, misión, tipo de organización, etc., afirmaron que el enfoque de triple nexo es altamente relevante en el contexto actual. Esto se debe tanto al reconocimiento frente a las bonanzas y contribuciones de este enfoque como al análisis frente a factores tanto de carácter nacional como internacional que obligan a una mayor integración entre los sectores humanitario, de desarrollo y de paz.

Con respecto a la relevancia de cada uno de los beneficios o ventajas de este enfoque, la tabla 2 muestra que los aportes del enfoque del triple nexo son percibidos de manera altamente positiva.

Tabla 2: Relevancia de aportes del enfoque TN

Pregunta: En su opinión, ¿qué tan relevantes son los siguientes aportes del enfoque del triple nexo (humanitario, desarrollo, paz) en el contexto colombiano?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

De acuerdo con los datos de la tabla 2, el aporte más relevante del enfoque de triple nexo en Colombia para los participantes es la promoción de la resiliencia de las comunidades afectadas, considerado como muy relevante por el 82% de las personas encuestadas. Esto se evidenció en, por ejemplo, el caso del proyecto de AMMI en Ituango, para el cual el enfoque de TN ha sido relevante porque ha permitido promover la resiliencia de las comunidades afectadas al empoderar a las mujeres y niñas desplazadas mediante la creación y fortalecimiento de unidades productivas lideradas por ellas, lo que les permite generar ingresos estables y romper con el ciclo de dependencia de la ayuda humanitaria. Al combinar formación en derechos humanos, protección y oportunidades económicas, el proyecto además de responder a las necesidades inmediatas, construye

capacidades a largo plazo, facilitando que las mujeres se conviertan en agentes activas en la reconstrucción de sus comunidades y en la toma de decisiones. Además, al desafiar las estructuras patriarcales y fomentar la igualdad de género, el proyecto refuerza la cohesión social y fomenta un entorno en el que las mujeres, tradicionalmente marginadas, pueden liderar el cambio hacia la paz y el desarrollo sostenible. De esta manera, el proyecto contribuye a la creación de comunidades más autosuficientes y resistentes frente a futuras crisis, ya sea de tipo social, económico o derivadas del conflicto armado.

En segundo lugar, las personas participantes destacaron el rol que el enfoque de triple nexo juega en facilitar la transición de la asistencia humanitaria de emergencia a proyectos de desarrollo y construcción de paz. Esto muestra, como se señaló en el hallazgo anterior, que persiste una noción más enmarcada en la lógica del continuum, en la que la acción humanitaria y las intervenciones de desarrollo ocurren de forma secuencial. En las entrevistas, esto se reflejó con respecto a la distribución de la financiación entre los tres componentes, frente a la cual distintas organizaciones argumentaron que se debe abogar por que, en la medida en que se vayan abordando adecuadamente las necesidades humanitarias de la población, se destinen más recursos a aspectos como la generación de empleo rural, el fomento de la asociatividad, la integración socioeconómica de la población desplazada, refugiada y migrante, entre otros.

En tercero, se destaca la relevancia del nexo para facilitar respuestas más sostenibles y de largo plazo a las crisis humanitarias. Tal ha sido la experiencia de administraciones locales como la Alcaldía de Bogotá, la cual ha hecho un esfuerzo por articular y armonizar sus políticas y programas de cara a contar con una oferta institucional integral dirigida a las víctimas del conflicto armado en condiciones de mayor vulnerabilidad. Esto ha implicado entrelazar programas para la atención de necesidades básicas insatisfechas, iniciativas de acceso a crédito y generación de empleo, y esfuerzos de construcción de paz como proyectos de reparación y de memoria. De acuerdo con una de las personas que lidera esos esfuerzos en Bogotá, ha habido interés de otras autoridades locales de aprender sobre estas medidas y replicarlas en sus propios municipios, lo que demuestra la voluntad de actores gubernamentales de ahondar en un enfoque de TN y materializarlo a través de la política pública.

En contraste, los tres aspectos considerados como menos relevantes son la capacidad que tiene el enfoque de TN para aumentar la eficiencia en el uso de los recursos y financiación de proyectos, contribuir a estabilizar y pacificar las regiones en conflicto y promover una mayor integración de las perspectivas de género en la respuesta. En nuestro análisis eso puede deberse a que aún subsiste una visión bastante lineal y superficial del TN que no ha incorporado de manera específica las dimensiones a las que nos referimos.

A diferencia de los análisis sobre el TN realizados en otros países, en Colombia el componente de paz, tanto en lo micro como en lo macro, está siempre presente de modo retórico en las acciones de los actores de desarrollo y humanitarios, aunque, en muchas ocasiones sin concretar las relaciones de modo práctico en los proyectos. Rebasa el objetivo de este trabajo analizar las diversas concepciones de paz que manejan los diversos actores, pero constatamos que al hilo de la "paz total" todos ellos se posicionan en relación a su contribución a la paz.

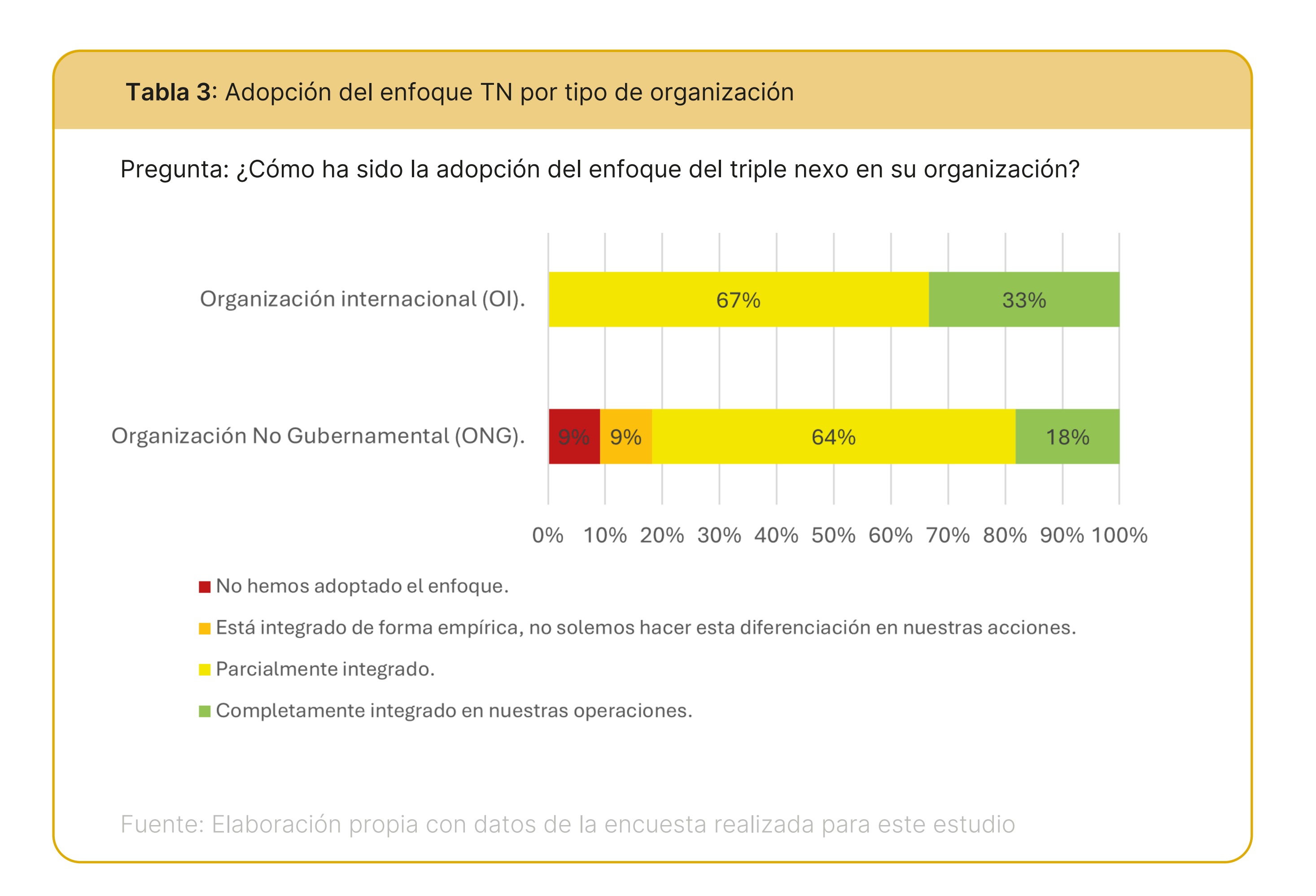
Hallazgo 3: A pesar de que persisten desafíos prácticos para la implementación del enfoque de nexo, hay en marcha iniciativas efectivas y replicables

Existen en Colombia, desde hace décadas, diversas iniciativas que incorporan elementos y enfoques que vinculan los tres componentes del TN. Muchas más abordan su trabajo desde enfoques de doble nexo, sobre todo la relación desarrollo – paz o la relación humanitaria – desarrollo. De hecho, un lugar común en muchas de las entrevistas han sido expresiones como "aquí ya aplicamos el nexo desde hace mucho tiempo"; "vincular los tres componentes del TN es de sentido común: ya lo hacemos". La percepción de que ya se está aplicando el TN en sus proyectos está bastante extendida en las organizaciones.

La tabla 3 refleja el grado de adopción del enfoque del triple nexo en diferentes tipos de organizaciones. En el caso de las organizaciones internacionales, un 33% ha integrado completamente el enfoque en sus operaciones, y un 67% lo ha adoptado parcialmente. No hay casos de organizaciones internacionales que hubiesen manifestado que no lo hayan integrado aún. Con respecto a las ONG, el enfoque está completamente integrado en el 18% de los casos, mientras que otro 64%% lo tiene parcialmente integrado. Un 9% de las ONG indica que el enfoque está integrado de forma empírica, es decir, sin una diferenciación clara en sus acciones, y otro 9% señala que aún no lo ha adoptado.

Tabla 3: Adopción del enfoque TN por tipo de organización

Pregunta: ¿Cómo ha sido la adopción del enfoque del triple nexo en su organización?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

Un aspecto que ha salido con fuerza en las entrevistas es el de los niveles de aplicación del TN y su alcance. Para la mayor parte de participantes, a día de hoy, esta aplicación se está produciendo en lo "micro", en experiencias limitadas geográficamente y no en contextos "macro". Esto es así debido a que el TN es aún algo en construcción y que se aplica en muchas ocasiones de modo piloto por parte de una sola organización, pero también porque no se ha producido por parte de algunos actores relevantes como los donantes, los organismos multilaterales o las propias autoridades colombianas un compromiso claro y explícito con el TN. El estudio de la Universidad del Rosario (2024) cita expresamente la falta de compromisos financieros por parte de USAID y de otros donantes.

De acuerdo con la tabla 4, las organizaciones encuestadas encuentran los aspectos vinculados a los fondos provenientes de donantes y a la financiación del nexo como los más desafiantes para implementar este enfoque. Por ejemplo, en el caso del financiamiento específico, el 94% lo consideró como un aspecto desafiante o muy desafiante. En este caso, se entiende como financiamiento específico el que permitiría abordar acciones con enfoque de TN planificadas así desde el inicio en línea con la propuesta del CAD.

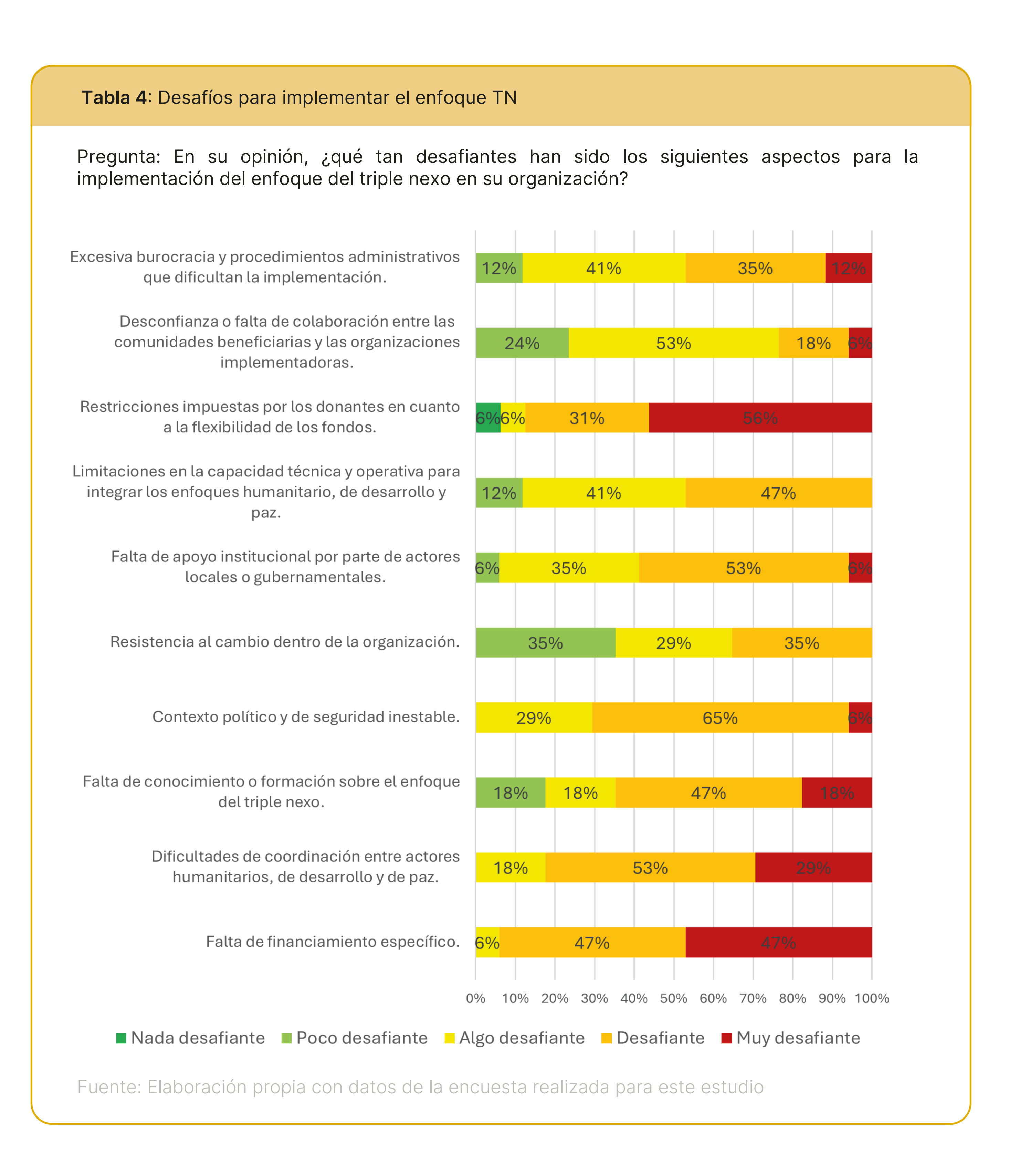


Tabla 4: Desafíos para implementar el enfoque TN

Pregunta: En su opinión, ¿qué tan desafiantes han sido los siguientes aspectos para la implementación del enfoque del triple nexo en su organización?

Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

Es decir, que aborden de algún modo objetivos comunes, mecanismos de coordinación, sinergias, etc. A su vez, un 87% consideró como muy desafiante o como desafiante las restricciones impuestas por los donantes en cuanto a la flexibilidad de los fondos. Este elemento es central para la puesta en marcha del enfoque de TN, en la medida en que muchas organizaciones manifestaron que, en la actualidad, el tipo de fondos

que financian sus actividades les restringen las capacidades de destinar rubros para actividades que, por ejemplo, se salgan del ámbito humanitario.

A su vez, un elemento recurrente en las entrevistas es la persistencia de los fondos de corto plazo en comparación con recursos para esfuerzos mancomunados de más largo aliento. Algunas de las organizaciones locales entrevistadas manifestaron que su capacidad para incorporar elementos de desarrollo y de construcción de paz que tengan un alcance verdaderamente transformativo, se ha visto truncada debido a que la asignación de recursos para un proyecto tiende a durar de entre uno a dos años. Por ende, es difícil plantear intervenciones que pretendan transformar las condiciones estructurales que perpetúan la desigualdad y el conflicto y que, como consecuencia, agravan las condiciones humanitarias de las poblaciones. En la visita de campo, AMMI señaló que uno de los principales desafíos para la implementación del enfoque de TN es la falta de financiamiento flexible. Además, el contexto de seguridad en Ituango sigue siendo inestable, lo que aumenta la vulnerabilidad de las beneficiarias y limita el alcance de las intervenciones.

Una de las buenas prácticas identificadas para abordar estos desafíos ha sido la financiación a través del Fondo Multidonante de las Naciones Unidas diseñado para apoyar la implementación del acuerdo de paz con las FARC. Este fondo es un mecanismo tripartito de financiación que reúne aportes de diversos donantes internacionales, el gobierno colombiano y agencias de la ONU para desarrollar proyectos integrales en territorios afectados por el conflicto armado. Su enfoque principal es apoyar el triple nexo —paz, desarrollo y asistencia humanitaria— desde el nivel local, priorizando la participación directa de las comunidades en la planificación de los proyectos para que estos respondan a sus necesidades reales. Entre sus áreas de intervención se encuentran el fortalecimiento de economías locales, la educación, la seguridad alimentaria y el desminado, concebidos todos como componentes interconectados que promuevan soluciones duraderas y la autosuficiencia en comunidades vulnerables.

Para abordar los desafíos de financiamiento multianual y flexible, el Fondo Multidonante ha adoptado una estructura de gobernanza que permite una revisión constante de los proyectos por parte de todas las partes involucradas, facilitando una adaptación ágil a las necesidades cambiantes de los territorios. Esta flexibilidad ha sido crucial para

implementar el enfoque nexo, ya que permite destinar recursos a soluciones sostenibles que van más allá de las respuestas de emergencia. Por ejemplo, aunque algunos donantes suelen restringir el uso de fondos para ayuda humanitaria inmediata, el fondo ha logrado orientar esos recursos hacia proyectos productivos y de infraestructura que además de brindar ayuda, potencian el desarrollo económico local a largo plazo. Además, el fondo favorece la integración de distintas fuentes de financiación para ejecutar proyectos más amplios, lo que ha permitido gestionar de forma flexible los recursos destinados a paz, desarrollo y asistencia humanitaria.

De acuerdo con las organizaciones encuestadas, otro desafío para la implementación del nexo reside en las dificultades en materia de coordinación entre los actores de los distintos componentes que lo integran. Según varias de las personas entrevistadas, algunos actores internacionales, entre ellos las agencias humanitarias, aún prefieren enfocarse en sus propios objetivos específicos y no en resultados comunes, lo cual complica los esfuerzos de coordinación necesarios para implementar efectivamente el enfoque nexo. Hasta la fecha, a pesar de que existen avances en varios aspectos del nexo en Colombia, sigue habiendo vacíos en materia de definición de resultados comunes construidos colectivamente entre los actores humanitarios, de desarrollo y de paz. Esto se debe a que continúan prevaleciendo unos planteamientos de trabajo basados en silos y con pocas interacciones con los otros componentes del TN.

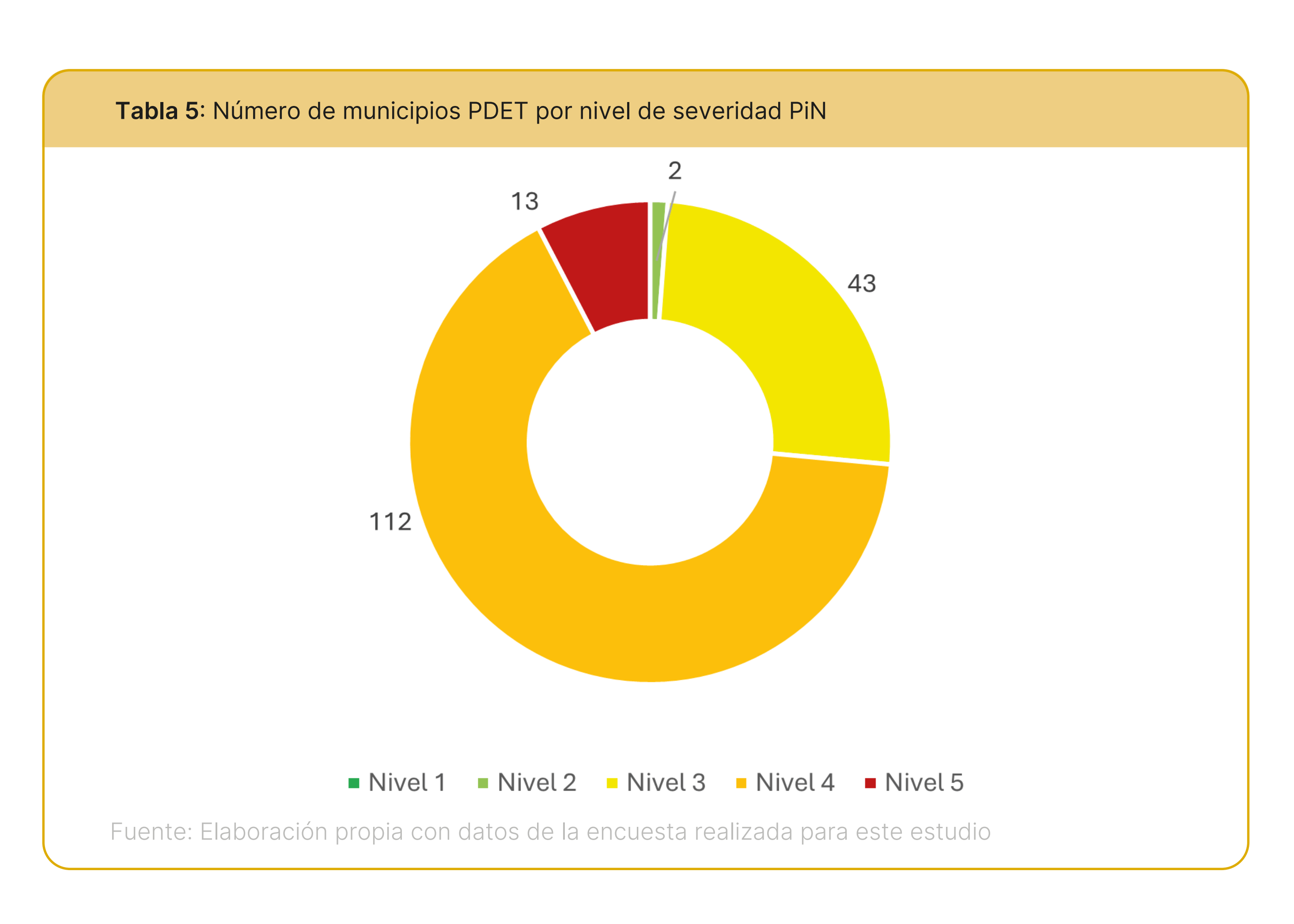
En anteriores trabajos de IECAH (Rey, et al. 2022b. IECAH, 2024) se ha abordado en profundidad esta cuestión en lo relativo a los flujos migratorios mixtos, haciendo también consideraciones en materia de TN.

Hallazgo 4: Pese a los avances y la mejora en la situación del país, las condiciones de seguridad dificultan la viabilidad del triple nexo en muchos territorios

Si bien el enfoque de TN surge para contextos de fragilidad, en muchas de las entrevistas surgió la dificultad de aplicarlo en escenarios en los que la situación humanitaria ha empeorado, por ejemplo, en casos de confinamiento o de incremento de los desplazamientos forzados. Algunas organizaciones tratan de abordarlo incluyendo aspectos de recuperación temprana, pero de modo muy limitado. Una persona entrevistada lo expresaba con contundencia: “¿Cómo salir de lo humanitario en muchas regiones?”.

En este sentido, merece la pena un análisis de contexto más detallado para determinar en qué casos y áreas geográficas tiene más sentido apostar por incorporar el enfoque de TN. El caso de los municipios PDET (Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial) es llamativo porque la figura de los PDET es una de las grandes apuestas en materia de nexo, pero su implementación se está dando en escenarios que en el presente enfrentan desafíos de carácter humanitario de forma dispar. Por ejemplo, la tabla 5 muestra la cantidad de municipios PDET por cada nivel de severidad de acuerdo con la metodología para el cálculo de personas en necesidad - PiN - intersectorial del HNO 2023. En esta metodología, los municipios bajo un nivel 1 se caracterizan por contar con niveles de vida aceptables, aunque pueden mostrar signos de deterioro y servicios básicos inadecuados; existe capacidad para cubrir necesidades esenciales sin recurrir a mecanismos insostenibles y con un riesgo mínimo para el bienestar físico y mental. En cambio, los municipios bajo un nivel 5 presentan un colapso total del nivel de vida con opciones de afrontamiento agotadas, recursos al límite, y una mortalidad generalizada que provoca daños irreversibles.

Tabla 5: Número de municipios PDET por nivel de severidad PiN



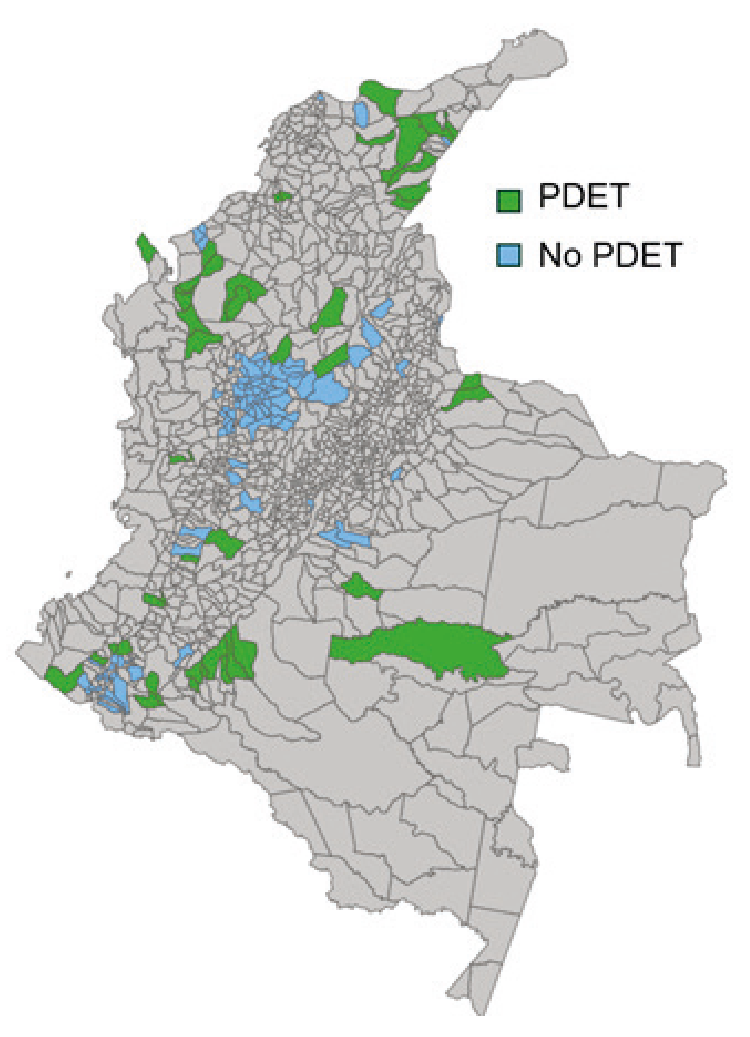
Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

En este caso, 125 (74%) de los 170 municipios PDET caen bajo las categorías 4 y 5, correspondientes a las de mayor severidad. Para estos casos, los objetivos de la respuesta se centran en salvar vidas y medios de subsistencia, para la categoría 4; y revertir/prevenir la muerte generalizada/masiva y/o colapso total de los medios de subsistencia/ vida, en el caso de la categoría 5. En cambio, tan solo 45 (26%) caen en las categorías 2 y 3, en las que los objetivos de la respuesta dan mayor cabida al enfoque de TN. En el caso de la categoría 2, los objetivos se centran en construir resiliencia y apoyar a la reducción del riesgo de desastres. En la 3, los objetivos consisten en proteger los medios de vida / subsistencia y prevenir y mitigar el riesgo de deterioro extremo de las condiciones humanitarias. Esto demuestra que, aunque los instrumentos de los PDET se presentan como una de las herramientas de vanguardia en materia de enfoque nexo, tal herramienta se está usando en ambientes severamente complejos en los cuales el espacio para la germinación del nexo parece ser más limitado debido a las urgentes necesidades de la población.

Desde el clúster de recuperación temprana, en articulación con IMMAP y otras organizaciones humanitarias, se llevó a cabo un ejercicio de priorización de municipios en los que se puede dar un enfoque de TN. Para ello, se llevó a cabo un proceso de cuatro pasos. Primero, se seleccionaron municipios PDET con niveles 2 y 3 de severidad en el índice de severidad – PiN – intersectorial del HNO 2023, reduciendo a 45 municipios. Luego, se cruzaron bases de datos sobre retorno, reubicación e integridad local con datos de superación de vulnerabilidad, obteniendo 46 municipios. En el tercer paso, se cruzaron el índice de riesgo del DNP y la capacidad de adaptación de la FAO, resultando 80 municipios. Finalmente, se unificaron y priorizaron bajo criterios específicos, dando un total de 144 municipios. Este ejercicio permite visualizar los territorios en los que el enfoque de triple nexo puede tener mayor cabida, los cuales se pueden observar en el mapa 1, el cual presenta los municipios priorizados de acuerdo con si son municipios PDET o no.

El mapa 1 muestra que existen ciertas regiones en las que el nexo puede tener mayor cabida, especialmente en las cuales existe una mezcla entre municipios PDET y no PDET, como lo son Antioquia, la zona que comprende el sur de la Guajira y el norte del Cesar, y la región que comprende la parte alta de Nariño y el oeste de Putumayo.

Mapa 1: Municipios priorizados para implementación enfoque TN por clúster de recuperación temprana



Fuente: Elaboración propia con datos de OCHA (2023)

Para avanzar en esta priorización, es necesario considerar el tipo y nivel de impacto que las dinámicas del conflicto tienen en cada uno de estos territorios. Esto es relevante en la medida en que, en las entrevistas, se ha hecho énfasis en las cada vez más crecientes barreras en materia de acceso en las que, si ya los actores humanitarios encuentran obstáculos para operar en ciertos territorios, el panorama es aún peor para actores de los componentes de desarrollo y de paz. Y aunque, mientras en algunos casos a nivel global (Center on International Cooperation, 2019) se ha visto cómo los escenarios de inseguridad extrema han jugado el rol de catalizador para un mayor trabajo conjunto entre los actores de los distintos componentes del nexo, en el caso colombiano hay mayores prevenciones por parte de los actores que actualmente operan en estos

territorios, especialmente en la medida en que se entra en ámbitos del nexo en los que existen tonos más grises con respecto a los principios humanitarios.

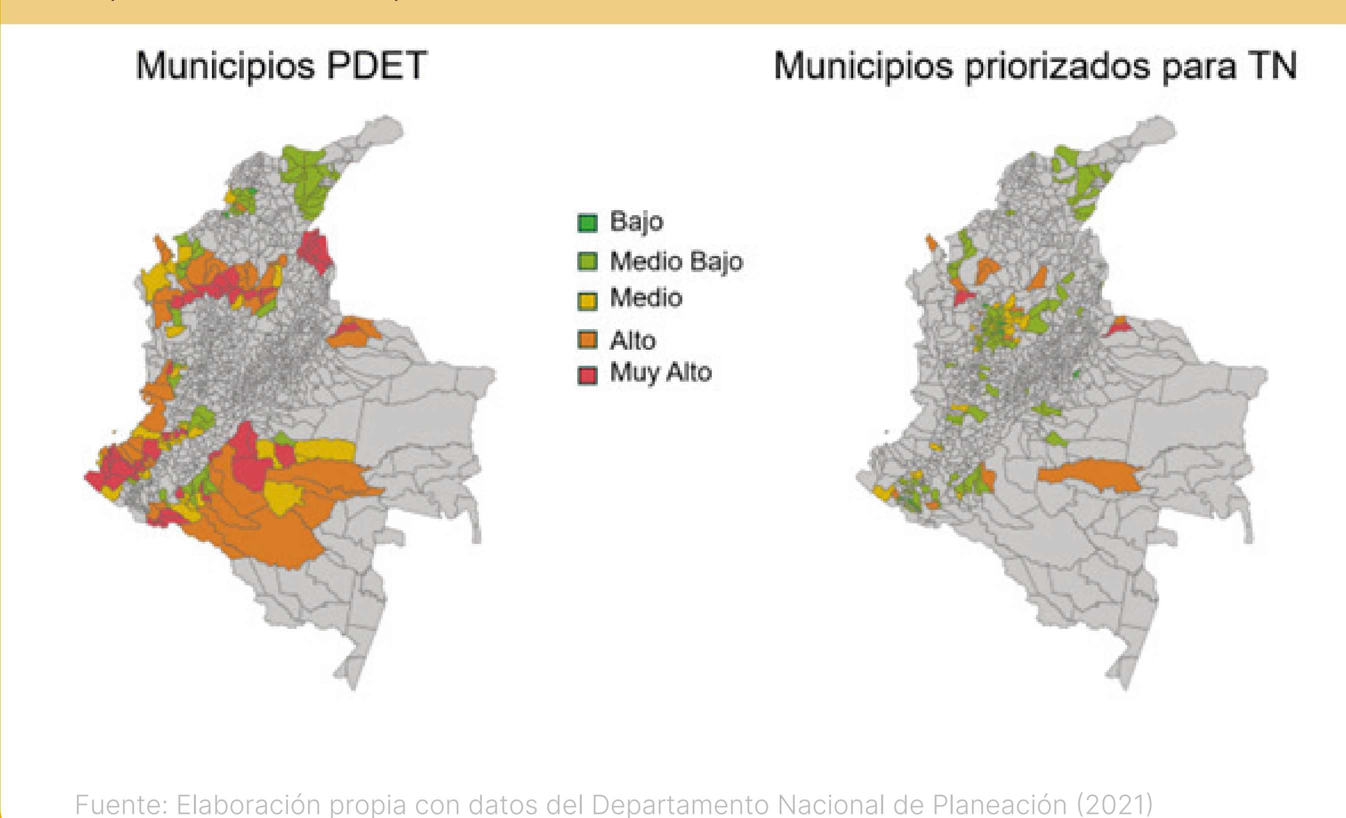
Tal prevención actúa como un limitante para la implementación del TN en algunos territorios, en los cuales la incidencia del conflicto armado es significativa. Para analizar la incidencia, es útil hacer uso de la medición que realiza el DNP en su Índice de Incidencia del Conflicto Armado (IICA), en la que se ponderan las siguientes variables:

- Acciones armadas
- Homicidios
- Secuestro
- Minas antipersonal
- Desplazamiento forzado
- Cultivos de coca
- Homicidio de líderes sociales y defensores de derechos humanos.
- Homicidio de excombatientes.

Durante las entrevistas se manifestó que, en contextos de alta incidencia del conflicto armado, ha sido significativamente más difícil llevar a cabo acciones integrales que busquen articular o coordinar la programación humanitaria, de desarrollo y de paz. En estos casos, las dinámicas del conflicto hacen que sea complicado siquiera pensar en objetivos comunes. Por ejemplo, el impulso de elementos transformativos del acuerdo de paz que incorporan de una u otra manera el enfoque de nexo, como lo son el programa de sustitución de cultivos ilícitos o programas de desminado, se han visto truncados en la medida en que los actores armados ilegales han vetado, e incluso atacado, a las organizaciones que están promoviendo tales iniciativas. En territorios donde la presencia del estado no es solo disputada, sino incluso en ocasiones rechazada, sigue habiendo retos significativos para elaborar programas o intervenciones de mediano o largo plazo, lo cual representa un desafío mayor para aterrizar el enfoque de TN.

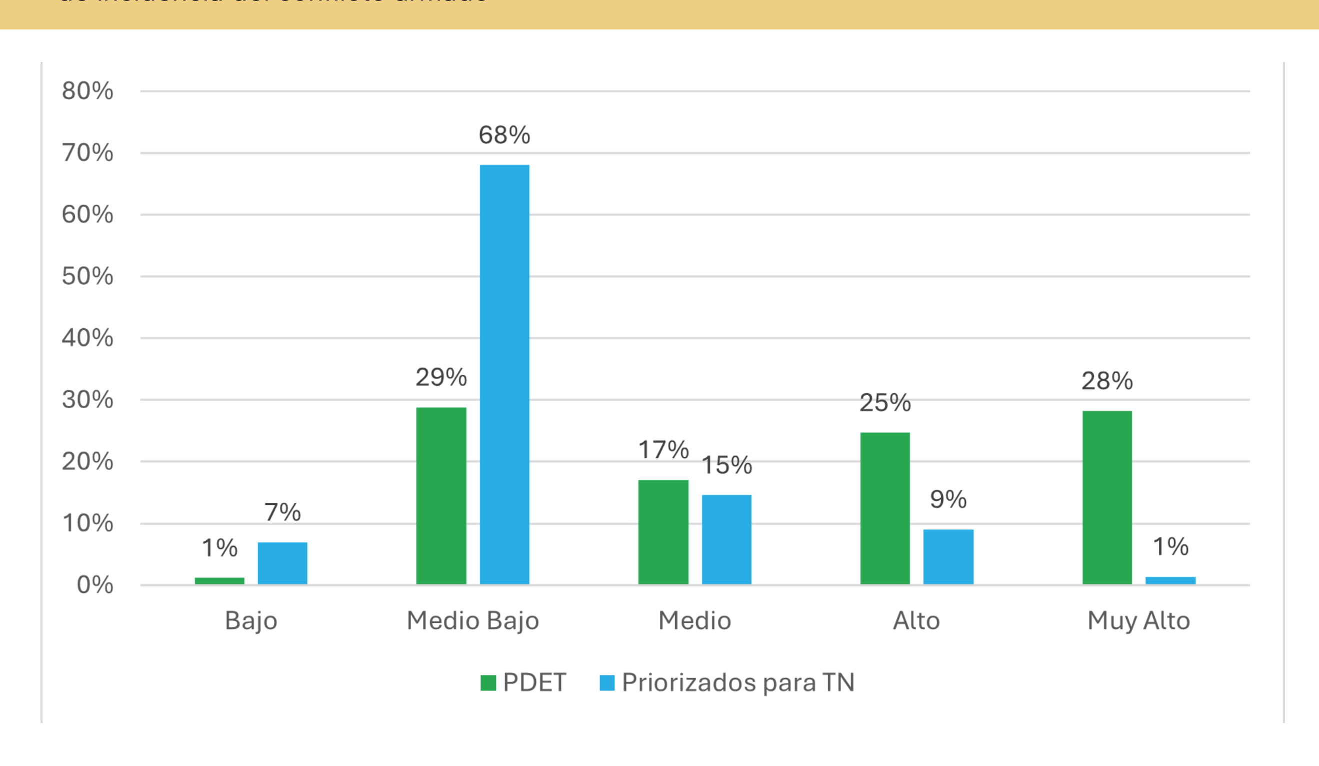
El mapa 2 y la tabla 6 muestran una comparativa de los municipios PDET y los priorizados para el nexo con respecto a los niveles del índice de incidencia del conflicto armado. Según se evidencia en el mapa 2, los municipios priorizados para TN muestran menor incidencia del conflicto armado en la actualidad, aunque existen algunos como Dabeiba en Antioquia o Fortul en Arauca que presentan una incidencia muy alta del conflicto armado.

Mapa 2: Nivel de incidencia del conflicto armado por municipios PDET y priorizados para implementación de enfoque TN



Fuente: Elaboración propia con datos del Departamento Nacional de Planeación (2021)

Tabla 6: Número de municipios PDET y priorizados para implementación de enfoque TN por nivel de incidencia del conflicto armado



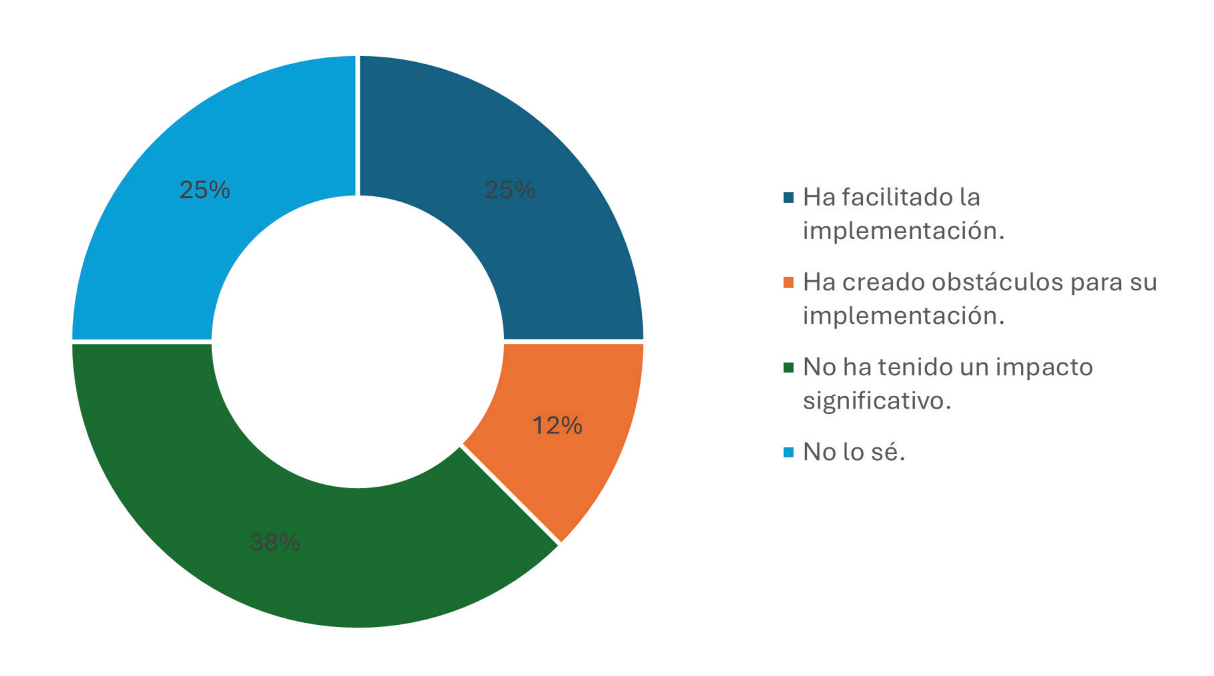
Fuente: Elaboración propia con datos del Departamento Nacional de Planeación (2021)

Como complemento, la tabla 6 muestra que más de la mitad de los 170 municipios PDET se encuentran en condiciones de alta o muy alta incidencia del conflicto armado. En cambio, tan solo el 10% de los priorizados para la aplicación del TN entran en esta categoría. Por otro lado, la mayoría de los municipios priorizados por el clúster de recuperación temprana se ubican en la categoría de incidencia medio baja y media, lo que hace que sea más fácil, aunque sea en términos de seguridad y presencia del personal, trazar agendas que busquen construir y consolidar la paz y el desarrollo a través del trabajo conjunto bajo el enfoque de TN.

Otro elemento que influye en las perspectivas de implementar el enfoque del triple nexo en Colombia es la aproximación del gobierno nacional frente a los actores armados en el escenario de posacuerdo con las FARC. Frente a este tema, como lo muestra la tabla 7, existen distintas posturas.

Tabla 7: Influencia sobre el enfoque TN de la política actual del gobierno colombiano hacia los grupos armados

Pregunta: ¿De qué manera la política actual del gobierno colombiano hacia los grupos armados ha influido en la viabilidad del enfoque del triple nexo?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

Por un lado, la mayoría de las personas que respondieron la encuesta consideran o que no saben si, o no consideran que, la política del gobierno colombiano hacia los grupos armados esté influyendo en la viabilidad del nexo. Aparte de este grupo, un 25% considera que esta aproximación hacia los grupos armados ha facilitado la implementación mientras que un 12.5% cree que, en cambio, ha creado obstáculos.

A través de las entrevistas, se identificaron algunos de los elementos y matices que causan esta división en las percepciones. Por un lado, tanto desde las ONG como desde actores de la comunidad internacional se reconoce que la apertura del gobierno de Gustavo Petro a buscar una solución negociada a los distintos conflictos con los diferentes actores armados ha dado cabida a aproximaciones a la solución del conflicto armado más distanciadas de la solución militar y, en cambio, más asociadas al desarrollo rural y el abordaje de fenómenos de violencia estructural. Además, su búsqueda por concretar ceses al fuego ha traído algunos alivios temporales en diferentes territorios afectados por el conflicto armado, lo que facilita las operaciones de los actores involucrados en el nexo.

A pesar de ello, también se identificaron algunos aspectos en los que la política del gobierno hacia los grupos armados ha generado obstáculos y prevenciones para apostar por un enfoque de TN. Distintos actores, especialmente del ámbito internacional, señalaron en las entrevistas que la improvisación en la implementación de la política hacia los grupos armados ha hecho más difícil elaborar estrategias de mediano o largo plazo a nivel territorial.

Además, desde organizaciones humanitarias se señaló en las entrevistas la prevención por parte de estas a ser vinculadas con la política de paz total del gobierno y con las distintas iniciativas atadas a esta. Entre estas, se hizo énfasis en la mal llamada “caravana humanitaria” organizada a finales del 2022 en el Bajo Calima y el medio San Juan, en la región del Pacífico, en la que delegaciones del gobierno y del ELN visitaron a comunidades afectadas por el conflicto armado para oír sobre las afectaciones que el conflicto armado ha causado en estos territorios. De acuerdo con actores humanitarios nacionales entrevistados, esta caravana dejó en evidencia los riesgos que puede haber al entremezclar tanto la terminología como los objetivos de lo humanitario y de la construcción de paz si no se hace de la manera adecuada. En este caso, aunque muchas comunidades valoraron esta iniciativa, el vincular la acción humanitaria a la voluntad

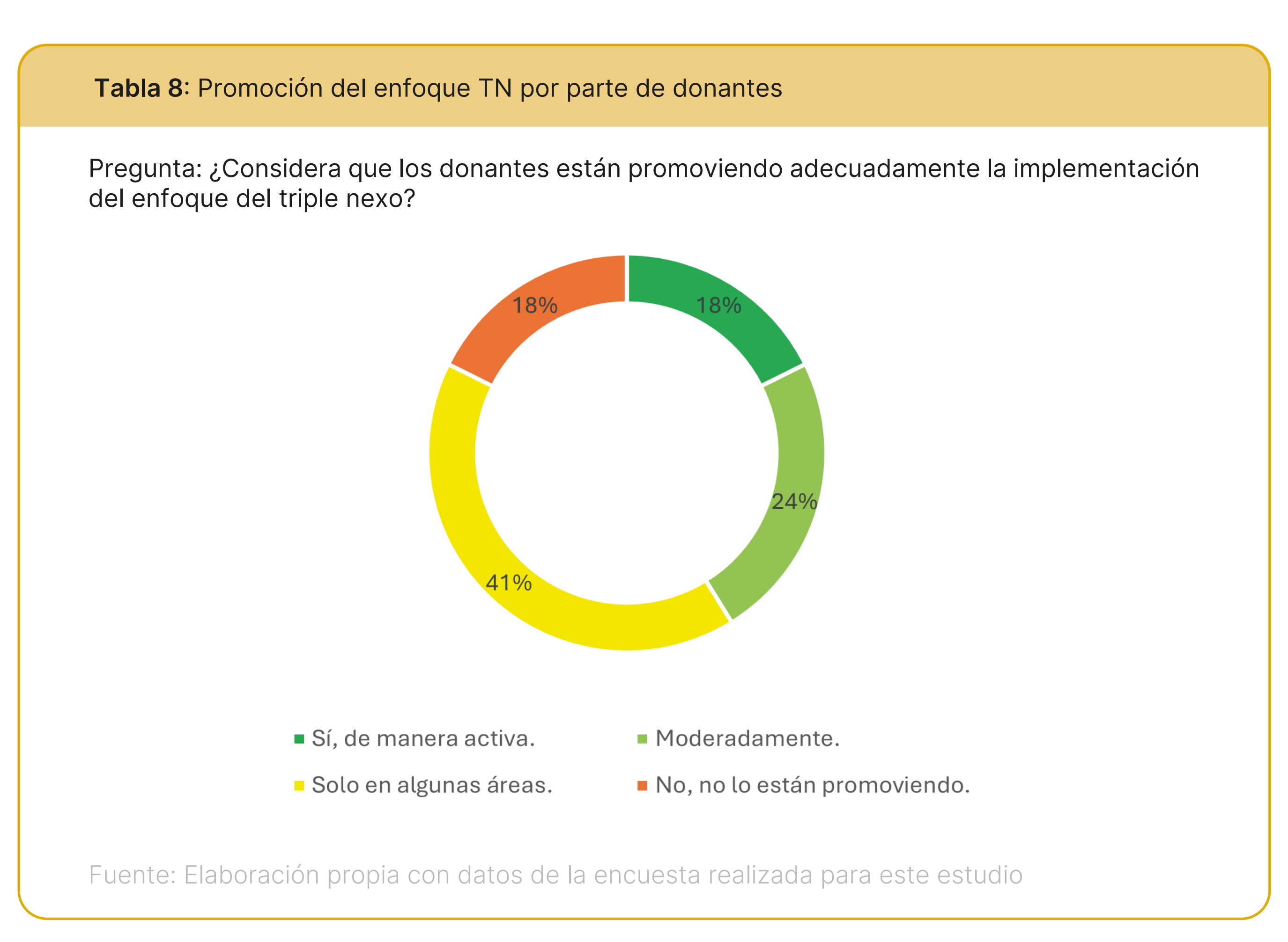
de escucha de las dos partes en conflicto conllevó varios riesgos para los actores humanitarios en terreno, ya que su labor se puede ver asociada a la de las partes y, por ende, se aumentan los riesgos para los equipos en terreno. Esto es particularmente problemático en un escenario en el que los problemas en materia de acceso humanitario han incrementado en los últimos años – así en 2024 se observe una tendencia a la baja (OCHA, 2024C).

Hallazgo 5: El papel de los donantes es fundamental para llevar adelante proyectos o programas con enfoque de triple nexo.

Los organismos donantes, en términos generales, han empezado a adoptar y promocionar el TN a través de varios mecanismos, pero la sensación generalizada es que de modo todavía muy insuficiente.

Tabla 8: Promoción del enfoque TN por parte de donantes

Pregunta: ¿Considera que los donantes están promoviendo adecuadamente la implementación del enfoque del triple nexo?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

A partir de las entrevistas se pudo evidenciar que existe un creciente interés por parte de actores relevantes de la comunidad internacional por implementar el enfoque de TN en Colombia. Por ejemplo, desde la Unión Europea, se están tomando pasos con mayor determinación en esa dirección. Uno de estos pasos incluyó, como se mencionó anteriormente, la visita de una delegación de COHAFA y CODEV a finales de 2023, la cual establece algunas orientaciones para que los países de la UE avancen en la incorporación del nexo en su trabajo en Colombia.

A pesar de estas acciones, existe una percepción variada frente al involucramiento de los donantes con respecto al nexo. De acuerdo con la tabla 8, tan solo un 18% de las personas encuestadas considera que los donantes están promoviendo activamente su implementación, mientras que un 24% opina que lo están haciendo de manera moderada. La mayoría, un 41%, señala que los donantes solo promueven el enfoque en algunas áreas específicas, lo que sugiere que la implementación no es uniforme ni integral. Finalmente, un 18% de las personas encuestadas cree que los donantes no están promoviendo el enfoque del TN, lo que indica una percepción de falta de apoyo en este aspecto por parte de un sector considerable.

Tabla 9: Utilidad de tipo de apoyo brindado por los donantes para la implementación del enfoque TN

Pregunta: ¿Qué tipo de apoyo de los donantes ha facilitado más la implementación del enfoque del triple nexo?

Asistencia técnica en terreno.	40%
Promoción de alianzas entre actores.	80%
Capacitación y formación técnica.	30%
Financiamiento flexible.	50%

0% 10% 20% 30% 40% 50% 60% 70% 80% 90%

Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

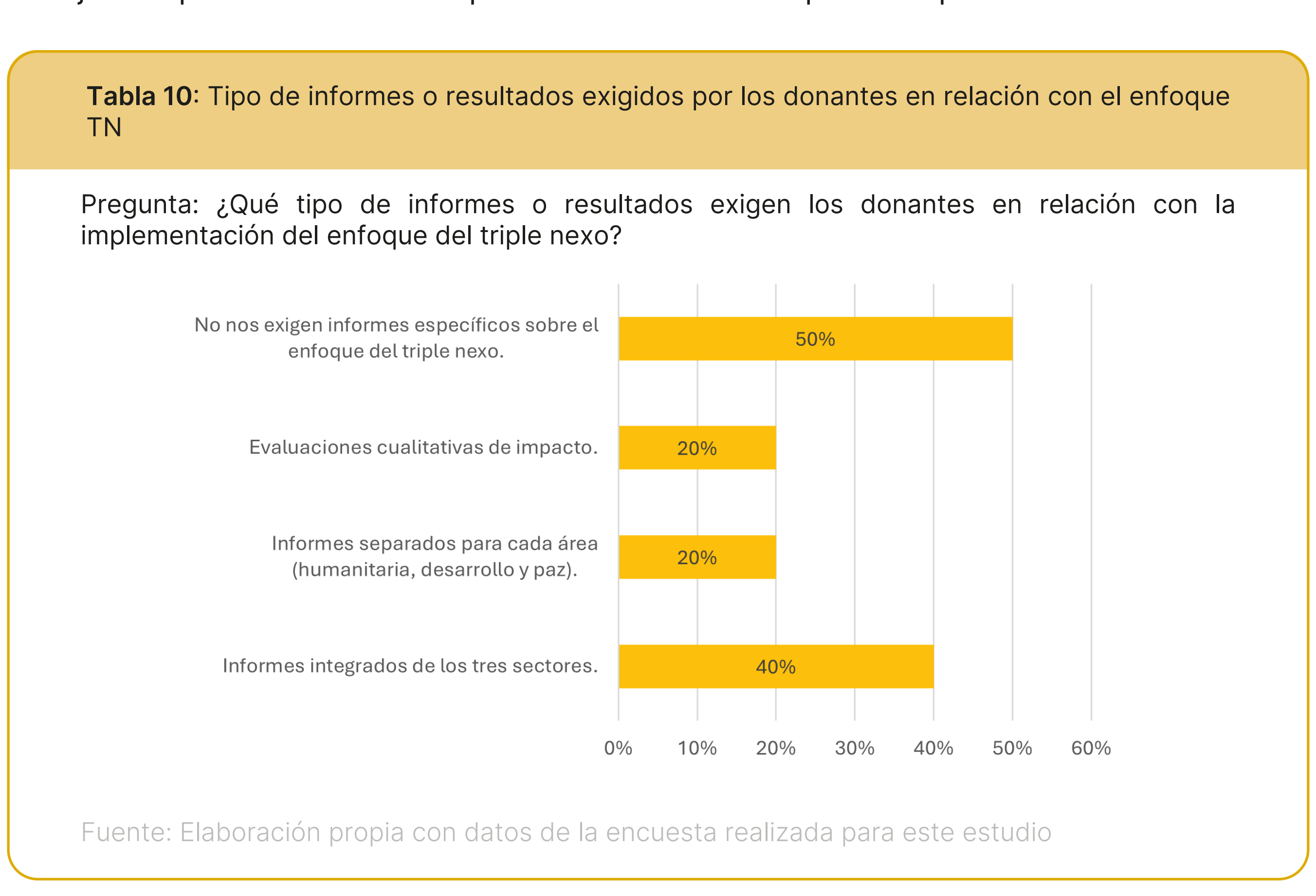
De acuerdo con los datos de la tabla 9, el tipo de apoyo más valorado por las organizaciones para facilitar la implementación del enfoque del triple nexo es la promoción de alianzas entre actores, con un 80% de las personas encuestadas señalándolo como el apoyo más útil. Le sigue el financiamiento flexible, que es considerado relevante por el 50% de las organizaciones. La asistencia técnica en terreno es mencionada por un 40% de las personas encuestadas, mientras que la capacitación y formación técnica es vista como un apoyo útil por el 30%.

Una de las barreras identificadas en la encuesta es la falta de financiamiento específico destinado a proyectos que integren el enfoque de TN. Las organizaciones mencionan que sin un financiamiento flexible y a largo plazo, es difícil coordinar acciones humanitarias, de desarrollo y de construcción de paz en zonas afectadas por el conflicto.

En resumen, los donantes son más efectivos cuando promueven alianzas estratégicas entre actores, seguidas por el financiamiento flexible. Sin embargo, la capacitación técnica es el tipo de apoyo menos valorado, lo que sugiere que este aspecto podría ser mejorado para fortalecer la implementación del enfoque del triple nexo.

Tabla 10: Tipo de informes o resultados exigidos por los donantes en relación con el enfoque TN

Pregunta: ¿Qué tipo de informes o resultados exigen los donantes en relación con la implementación del enfoque del triple nexo?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

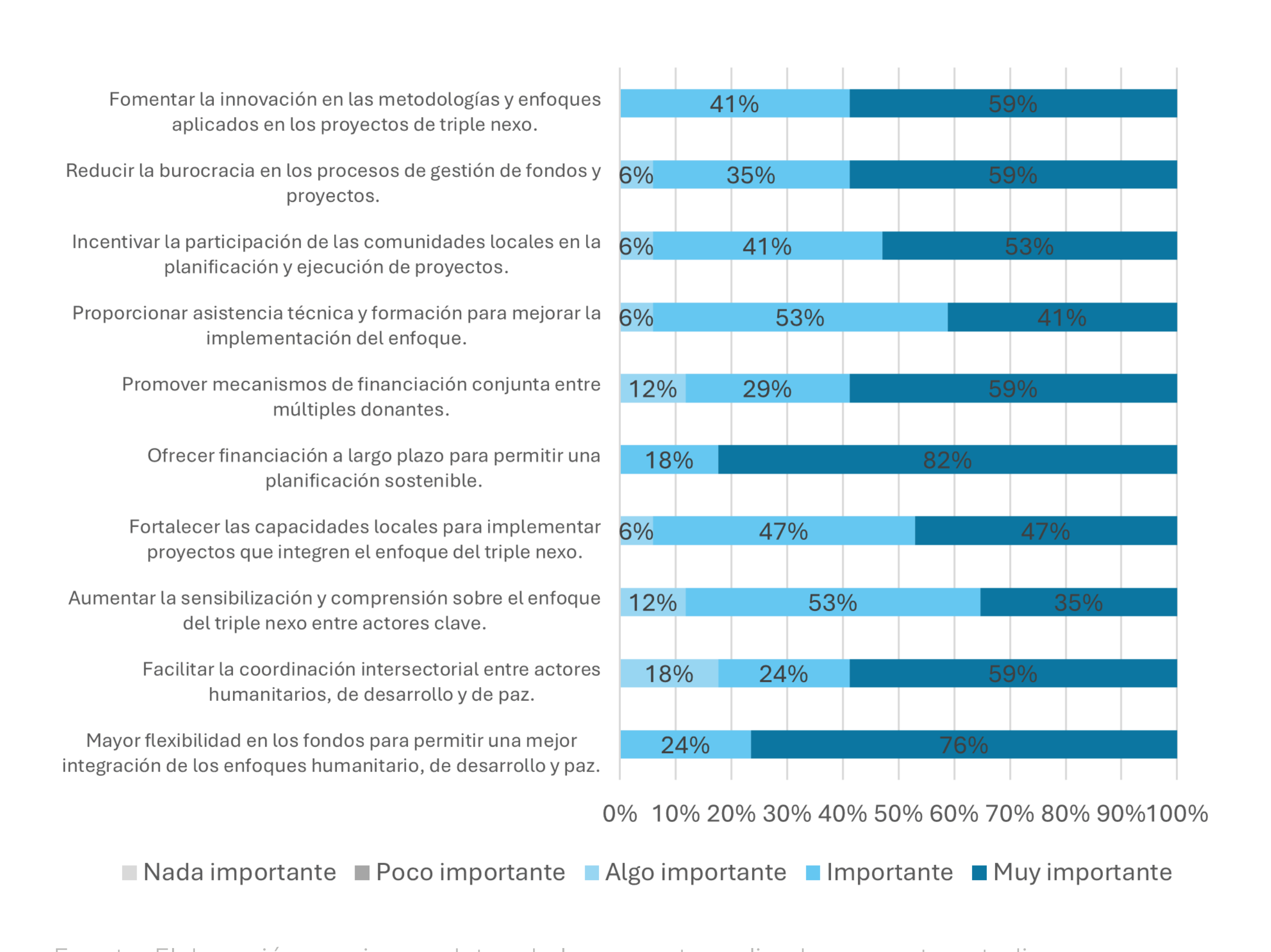
Según los datos de la tabla 10, la mayoría de las organizaciones (50%) señala que los donantes no exigen informes específicos sobre la implementación del enfoque del triple nexo. Un 40% indica que se les solicita la elaboración de informes integrados que abarquen los tres sectores (humanitario, desarrollo y paz), mientras que el 20% menciona la exigencia de informes separados para cada área y el mismo porcentaje reporta que se les solicitan evaluaciones cualitativas de impacto.

En general, estos resultados sugieren que, aunque existe cierta demanda por parte de los donantes para informes integrados o evaluaciones cualitativas, una parte significativa de las organizaciones no enfrenta requerimientos específicos relacionados con el enfoque del triple nexo, lo que podría indicar flexibilidad o falta de estandarización en este aspecto.



Tabla 11: Importancia de recomendaciones para que donantes mejoren su apoyo a la implementación del enfoque TN

Pregunta: En su opinión, ¿qué tan importantes son las siguientes recomendaciones para que los donantes mejoren su apoyo en la implementación del enfoque del triple nexo?



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

Según los datos de la tabla 11, la recomendación más valorada para que los donantes promuevan el triple nexo de forma efectiva es la de ofrecer financiación a largo plazo, considerada “muy importante” por el 82% de las personas encuestadas. Le siguen en importancia mayor flexibilidad en los fondos, con el 76% considerándolo “como muy importante”, y fomentar la innovación en las metodologías y enfoques aplicados en los proyectos de TN, con el 59%. En contraste, las recomendaciones menos importantes son las de aumentar la sensibilización sobre el nexo, proporcionar asistencia técnica y fortalecer las capacidades locales para implementar proyectos que incorporen este enfoque.

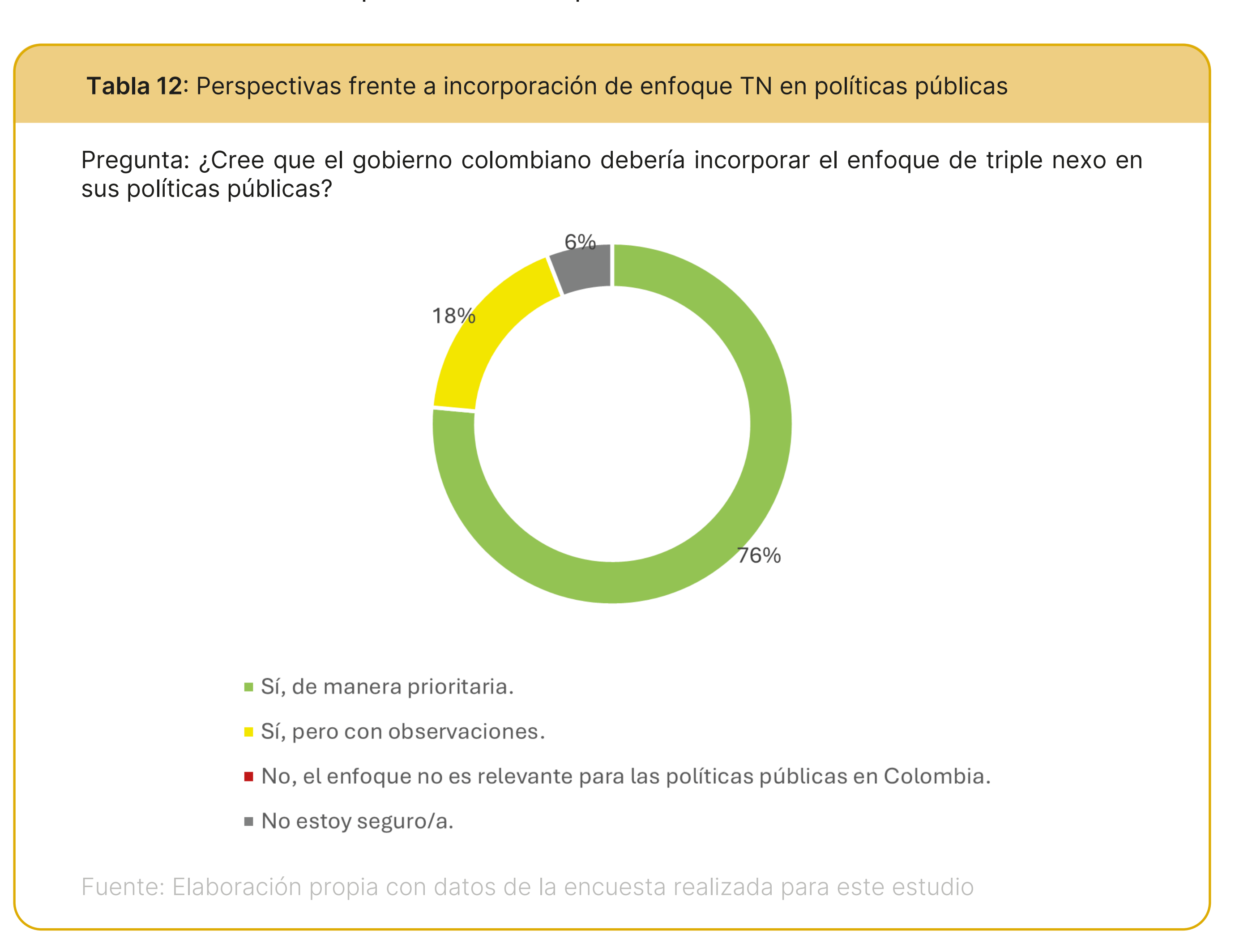
Hallazgo 6: La alineación entre políticas públicas y el enfoque de triple nexo es todavía insuficiente, especialmente en el ámbito local

Aunque en ocasiones el TN es percibido como un enfoque de la cooperación internacional o de los donantes, a lo largo de este trabajo se ha tratado de indagar hasta qué punto los conceptos del TN están o no siendo incorporados a las políticas públicas en los diversos niveles de la administración colombiana. Dado que el contexto sociopolítico y de violencia en el país sigue siendo muy complejo y de gran incertidumbre y fragilidad, la utilización del enfoque de nexo estaría plenamente justificada. La incorporación del nexo al Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas con Colombia 2024-2027 (Naciones Unidas Colombia, 2024), debe suponer una consolidación en la aplicación del enfoque.

En términos generales, existe un acuerdo entre las organizaciones con respecto a que el gobierno colombiano debe incorporar el enfoque de TN en sus políticas públicas. De acuerdo con la tabla 12, el 76% de las personas encuestadas está de acuerdo con que el gobierno colombiano incorpore este enfoque de forma prioritaria, mientras que el 18% considera que debe hacerlo, pero con algunas observaciones.

En ese sentido, el entorno institucional y legal colombiano es favorable a la utilización del enfoque de nexo y algunos documentos de política pública gubernamental incorporaban ya, aun sin usar la terminología convencional, planteamientos de nexo. Ejemplo de ello es el modelo de “maquetas” del Departamento Nacional de Planeación (DNP) como una estrategia que el actual gobierno de Colombia está promoviendo para abordar necesidades en territorios específicos. Este modelo es impulsado por el Alto Comisionado para la Paz, Otty Patiño, quien lo concibe como un “diseño estructural” o “maqueta” de

proyectos integrales que considera los distintos componentes de paz, desarrollo y ayuda humanitaria, alineado con el enfoque del triple nexo. Este enfoque, implementado en zonas como Bajo Calima y Nariño, incluye la identificación y planificación de proyectos que comienzan atendiendo necesidades humanitarias urgentes, luego evolucionan hacia soluciones más sostenibles y, finalmente, hacia una implementación de un modelo de desarrollo duradero que consolide la paz.



Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta realizada para este estudio

Para una de las personas entrevistadas, vinculada a la implementación del acuerdo de paz con las FARC-EP desde la comunidad internacional, el concepto de "maquetas" simboliza una visión comprensiva, orientada a estructurar el desarrollo de las regiones con un enfoque integral. Resalta que este enfoque está alineado con el TN, ya que busca la armonización entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz, y se enfoca en resolver problemas estructurales que suelen estar desatendidos en intervenciones más fragmentadas. Las "maquetas" no solo tratan de atender las necesidades de corto plazo, sino que también pretenden crear las condiciones necesarias para que las soluciones

en los territorios sean duraderas, adaptándose a los desafíos específicos de cada zona y fomentando un cambio sostenible.

Además, en las entrevistas se resaltó reiteradamente que las "maquetas" promueven una planificación que parte del contexto real de cada territorio, evitando imponer desde el gobierno central una visión desconectada de las dinámicas y problemáticas locales. Según las personas entrevistadas, el modelo ofrece una oportunidad única para conectar las necesidades de la población y el contexto territorial con las políticas de paz y desarrollo, y propone un marco en el que las intervenciones son programadas de manera conjunta, permitiendo una mejor coordinación entre los actores de diferentes sectores.

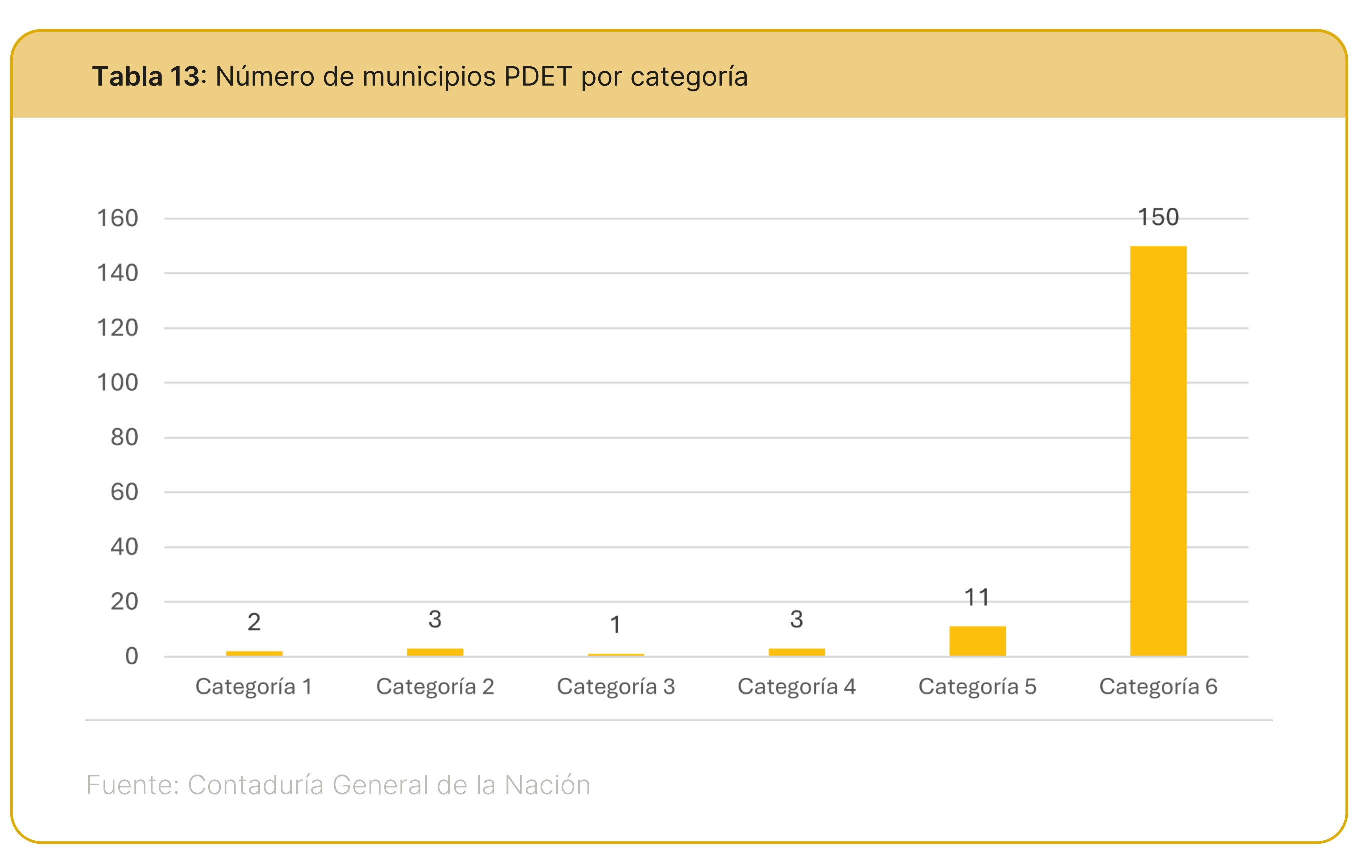
También en el plano local, algunas de las iniciativas en relación con la atención a víctimas desde una perspectiva humanitaria están incluyendo elementos de desarrollo y de paz, aunque se constata que la distribución competencial y de recursos entre las diversas administraciones dificulta esa tarea "Los acuerdos de La Habana no se pensaron para las ciudades y sin embargo son ellas quienes los tienen que aplicar" decía con rotundidad un informante.

Sin embargo, no ha existido hasta ahora una inclusión clara ni alusiones al TN en documentos y planes de las entidades locales, específicamente alcaldías y estructuras departamentales. Mientras que en casos ya mencionados como el de Bogotá han surgido esfuerzos por generar armonía entre las políticas de los tres componentes, poco se ha avanzado en materia de política pública en las regiones más afectadas por el conflicto armado. Entre las razones de ello que surgieron durante las entrevistas, se destaca la complejidad de diseñar políticas públicas que verdaderamente conecten la acción humanitaria con el desarrollo y la paz, especialmente en términos de sostenibilidad financiera y de estructura institucional. La implementación de estos proyectos requiere la creación de marcos legales y administrativos que permitan la concurrencia de subsidios y recursos, un proceso que enfrenta barreras tanto normativas como de coordinación entre los distintos niveles de autoridad local.

Tales barreras son evidentes al considerar que la vasta mayoría de municipios afectados por el conflicto armado y priorizados para la implementación de los acuerdos de paz no cuentan con capacidad institucional significativa. En Colombia, los municipios son

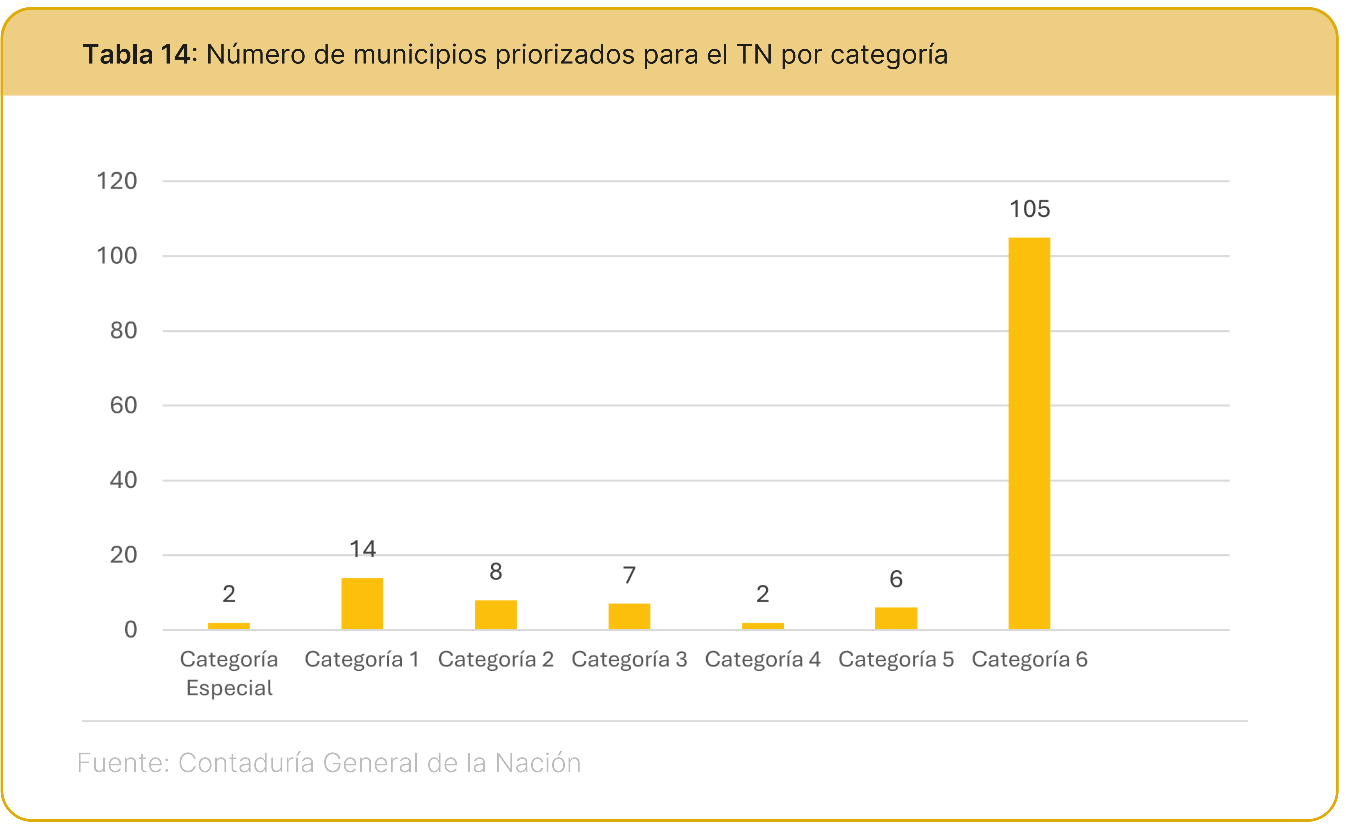
categorizados del uno al seis dependiendo de su tamaño poblacional, importancia económica e ingresos corrientes de libre destinación anuales; siendo el uno la categoría más alta y el seis la más baja.

Tabla 13: Número de municipios PDET por categoría



Fuente: Contaduría General de la Nación

Tabla 14: Número de municipios priorizados para el TN por categoría



Fuente: Contaduría General de la Nación

En el caso de los municipios PDET, la tabla 13 muestra que, de los 170 municipios, 150 (88%) hacen parte de la categoría más baja. Tan solo seis (4%) municipios se encuentran en las tres primeras categorías y solamente hay cuatro capitales departamentales en la lista. Esto es esperable en el caso colombiano en la medida en que el conflicto se concentró principalmente en las áreas rurales, pero, debido a la debilidad institucional en estas regiones, incorporar el nexo en las políticas públicas representa un desafío en la medida en que esto requiera de invertir recursos para hacer los ajustes necesarios.

En lo concerniente a los 144 municipios priorizados para el triple nexo por IMMAP y el clúster de recuperación temprana, se evidencia la inclusión de una mayor proporción de municipios de alta categoría, lo cual, a su vez, podría facilitar la incorporación de políticas públicas con enfoque de nexo en la medida en que se cuenta con mayores capacidades institucionales. Ejemplo de ello es que en la Tabla 14, la cual muestra las categorías de estos 144 municipios, se evidencia que 33 de estos (22%) están entre las primeras categorías, incluyendo dos de categoría especial (Medellín y Barranquilla). Aunque la mayoría de ellos siguen cayendo bajo la categoría 6, con 105 municipios (73%), esta cifra es significativamente menor que en el caso de los municipios PDET.

Hallazgo 7: El enfoque de género contribuye a dar coherencia a los tres elementos del nexo y existen experiencias al respecto que lo avalan.

Al evocar la cuestión de género durante las entrevistas, hay un acuerdo con respecto a que el enfoque de género puede ser un elemento transversal unificador para la aplicación del TN. Lo que se estableció como una hipótesis de trabajo al inicio del estudio, se ha confirmado con las opiniones recogidas en las entrevistas y con algunas evidencias.

La entrevista con la Corporación Humanas ofrece una reflexión sobre la importancia de diferenciar el enfoque de género y el feminismo. Este último busca abordar el poder y la violencia estructural de manera más específica. Se subraya la necesidad de reconocer las dificultades en terreno, como la dependencia que algunas comunidades han desarrollado hacia la cooperación internacional y los talleres, lo que en ocasiones se convierte en una ocupación para muchas mujeres. Esto representa un desafío para alcanzar un desarrollo sostenible y autónomo, necesario para la implementación del TN. También se destaca que la construcción de paz no puede limitarse a la garantía del orden público, sino que debe incluir acciones en los ámbitos humanitario y de desarrollo,

con un enfoque feminista que promueva la participación de las mujeres en la toma de decisiones y reconozca que la violencia contra ellas persiste, incluso después de que el conflicto ha finalizado.

Los hallazgos en el seguimiento de Humanas a las medidas de género en los Acuerdos de Paz demuestran que la violencia contra las mujeres sigue presente en contextos postconflicto, lo que evidencia la importancia de integrar el enfoque de género y abordar la violencia en los tres componentes del TN, de modo que busquen la transformación de las estructuras patriarcales que las perpetúan para evitar que continúen. En esta entrevista se expreso que "La violencia contra las mujeres sí aumenta en contextos de conflicto armado, pero está presente aún en espacios donde el conflicto se ha superado. Y digamos que la guerra contra las mujeres es una guerra cotidiana que debe ser objeto de atención y de cambios culturales importantes, y que ahí hay un trabajo que no se puede soslayar."

Asimismo, en la entrevista con la Consejería de Paz de Bogotá, se señala que "la mayoría de los programas que han sido sostenidos en el tiempo es porque fueron liderados por mujeres o mayoritariamente por cooperativas de mujeres o mixtas, pero donde las mujeres juegan un papel de lideresas."

Es así como el enfoque de género, más allá de un marco conceptual, ha generado análisis concretos que muestran su relevancia en la implementación del TN en Colombia. El análisis de los impactos diferenciados por género en el proceso de desmovilización y su relación con la violencia y la participación política de las mujeres son ejemplos claros de cómo el enfoque de género añade coherencia a los tres componentes del TN.

Por último, en una visita a terreno, el proyecto de AMMI en Ituango destaca cómo el enfoque de género empodera a mujeres desplazadas como agentes de paz y desarrollo, desafiando las estructuras patriarcales locales y, así, contribuyendo a la coherencia entre los tres elementos del triple nexo.

6. Conclusiones

A pesar de los **avances en la promoción del enfoque de triple nexo, persisten importantes disparidades en el nivel de conocimiento entre organizaciones**

internacionales y locales en Colombia. Mientras que las organizaciones internacionales muestran una mayor familiaridad con el enfoque y su terminología, algunas organizaciones locales aún necesitan formación y apoyo adicional para comprender e implementar esta estrategia, o entender como la están implementando. Este fortalecimiento facilitaría el reconocimiento de las organizaciones locales para una implementación más homogénea y efectiva del TN a nivel territorial.

El **enfoque del TN ha demostrado ser relevante para abordar los desafíos que enfrenta Colombia**, especialmente en territorios afectados por el conflicto armado, como Ituango. Los hallazgos confirman que la integración de la acción humanitaria, el desarrollo y la paz puede contribuir a responder a las necesidades de las comunidades en estos territorios. Sin embargo, los actores involucrados **no están abordando la coordinación y trabajo conjunto** entre ellos para asegurar que las intervenciones logren un impacto sostenible.

Si bien el enfoque de TN se percibe como muy pertinente en el caso colombiano, su implementación enfrenta **desafíos**, particularmente entre las organizaciones locales. La **falta de recursos técnicos y financieros** limita su capacidad para integrar las dimensiones humanitarias, de desarrollo y de paz de manera efectiva. Sería valioso que los donantes y las agencias internacionales incluyan la asistencia técnica específica y recursos financieros más flexibles, diseñados para fortalecer la capacidad operativa de las organizaciones locales a largo plazo.

Pese a que las **referencias a la paz son unánimes y las organizaciones en Colombia llevan décadas desarrollando metodologías y conocimientos en este ámbito, aún sigue siendo una fuente de debate definir de qué tipo de paz se está hablando en el caso colombiano al hablar del enfoque TN**. La miríada de retos sociopolíticos en Colombia de distinta naturaleza, desde el conflicto armado y el accionar del crimen organizado, hasta la integración de millones de personas refugiadas y migrantes desde Venezuela, ha llevado a que el componente de paz en el triple nexo se entienda de diferentes maneras. Lo que plantea algunos problemas para la actuación conjunta de los diversos organismos implicados.

El **contexto actual político y de seguridad en Colombia, especialmente en zonas que siguen siendo afectadas por grupos armados, ha limitado la viabilidad de la**

implementación del TN. La inseguridad y la falta de claridad en los procesos de paz han dificultado la adopción de iniciativas integrales en territorios como Ituango. Se requiere un mayor compromiso por parte del gobierno para alinear las políticas públicas con el enfoque del TN, ofreciendo seguridad y estabilidad para la ejecución de proyectos en estas áreas. El triple nexo puede actuar como anclaje de procesos "post acuerdo" aunque el peso de cada elemento sea variable.

La **implementación del enfoque de TN en Colombia depende, en gran medida, de la disponibilidad de financiamiento flexible y a largo plazo**. Las organizaciones locales y sus socias internacionales han señalado que la falta de mecanismos de financiación adecuados es uno de los principales obstáculos para implementarlo de manera efectiva. A menos que se ajusten las políticas de financiamiento para permitir una integración más fluida de los tres componentes del TN, será difícil lograr resultados sostenibles en las comunidades afectadas.

Pese a los avances y a la inclusión del enfoque de TN en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas con Colombia 2024-2027, los mecanismos de coordinación existentes en el país siguen todavía planteamientos que no permite romper una lógica de silos que dificulta la aplicación del TN. La *Flagship Initiative* emprendida por el Sistema de Naciones Unidas y coordinada por OCHA en Colombia puede ser clave para demostrar cómo un enfoque integral que combine la acción humanitaria, el desarrollo y la paz puede generar resultados sostenibles. Por medio del fomento de la participación comunitaria, la localización, y la implementación del enfoque de género, se lograría una mayor apropiación por parte de las comunidades, lo que facilitaría la implementación de respuestas más ajustadas a las realidades territoriales. Sin embargo, aún persisten desafíos relacionados con la sostenibilidad a largo plazo y la necesidad de aumentar el financiamiento directo a los actores locales.

La **incorporación del enfoque de género en la implementación del TN, además de ser una cuestión de equidad, ha demostrado que facilita la coherencia** entre las acciones humanitarias, de desarrollo y de paz. Las organizaciones locales lideradas por mujeres han desempeñado un papel fundamental en la promoción de la paz y el desarrollo sostenible en comunidades afectadas por el conflicto. Cualquier estrategia futura debería facilitar la implementación del triple nexo incluyendo una perspectiva de género integral para asegurar su eficacia a largo plazo.

7. Recomendaciones

Es necesario impulsar de modo decidido el conocimiento y el diálogo sobre el TN y su aplicación en Colombia entre todos los actores relacionados con las temáticas del TN. El hallazgo 1 sugiere la necesidad de fortalecer el conocimiento del triple nexo, especialmente entre las organizaciones locales y su rol en la implementación a nivel territorial. Invertir en la formación, difusión y debate de este enfoque en actores locales promoverá una adopción más homogénea y efectiva.

Los organismos donantes y la comunidad internacional, que han sido hasta ahora los impulsores del enfoque en Colombia, deben incrementar su compromiso y apoyo al mismo. Sobre el hallazgo 2, es recomendable que donantes y agencias de cooperación internacional proporcionen un mayor **apoyo técnico y financiero** a las organizaciones locales, especialmente en el contexto colombiano, donde los recursos y capacidades limitadas impiden la implementación adecuada del enfoque de TN. La asistencia técnica y las capacitaciones deberían estar diseñadas para fortalecer la capacidad operativa existente de estas organizaciones. De modo muy concreto en este sentido, sería conveniente la convocatoria de un **foro de alto nivel entre el gobierno de Colombia, las entidades locales y la cooperación internacional en los ámbitos de la acción humanitaria, el desarrollo y la paz, para tratar de establecer líneas de actuación comunes y coherentes en la materia.**

Este compromiso de los donantes debe reflejarse con más decisión en el plano de la financiación y de la flexibilidad y adaptabilidad de la misma. En relación con el hallazgo 5 se debe priorizar el desarrollo de mecanismos de financiamiento flexible y a largo plazo por parte de los donantes para apoyar proyectos que integren el TN. El financiamiento debe adaptarse a la realidad del contexto colombiano, ofreciendo mayor flexibilidad para abordar simultáneamente las necesidades humanitarias, de desarrollo y de construcción de paz.

Sería necesario un alineamiento mayor con las políticas públicas y las acciones locales. En línea con el hallazgo 4, es recomendable que las políticas públicas del gobierno colombiano se alineen más estrechamente con el enfoque del TN, ofreciendo mayor claridad en los procesos de paz y una seguridad jurídica que permita implementar

proyectos en zonas vulnerables como Ituango, lo cual facilitaría la implementación de iniciativas humanitarias, de desarrollo y de paz. En ese sentido, sería conveniente que los organismos de cooperación y las entidades públicas hagan explícito su apoyo y compromiso a este tipo de enfoques e incluso utilicen la terminología del triple nexo en sus documentos. La inclusión del enfoque de nexo en el Marco de Cooperación 2024-2027 entre la ONU y el gobierno, debería servir para impulsar este alineamiento.

Impulsar el enfoque de género en los tres componentes del TN y en la transversalización en el conjunto de las acciones. Para cerrar las brechas que impiden un enfoque en las causas fundamentales de la desigualdad de género en la respuesta humanitaria de desarrollo y paz, es esencial abordar las normas de género como causas de la desigualdad, la discriminación y la violencia, involucrar a los hombres y prestar atención a las masculinidades, apoyar a las mujeres como agentes de paz y desarrollo, integrar las consideraciones de género y conflicto en las políticas de donantes, fortalecer los Planes de Acción Nacionales de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU y facilitar el intercambio entre especialistas en género.

Además, es importante fortalecer la capacidad a nivel de país, mejorando la rendición de cuentas, los programas en producción y análisis de datos con perspectiva de género y refinar el monitoreo y la evaluación mediante el fortalecimiento de la coordinación interagencial con herramientas como establecer un Grupo de Trabajo para coordinar el trabajo en la incorporación de Género, Equidad y Empoderamiento de las Mujeres (GEEWG) en el TN. En todo caso, será útil dar un paso más allá de la transversalización y de los llamados análisis sensibles al género, y dirigirse hacia las acciones específicas de género que implican compromisos más transformadores y análisis responsivos a las desigualdades que sufren mujeres y niñas.

Para **fortalecer el enfoque de localización en el triple nexo, es necesario promover una mayor transferencia de poder y recursos a las organizaciones locales, asegurando que puedan liderar iniciativas en sus territorios**. Además, es importante garantizar que las consultas con las comunidades no se limiten a la planificación, sino que también incluyan un rol activo en la ejecución de los proyectos. Esto permitirá que las intervenciones reflejen mejor las prioridades locales, fomentando una mayor apropiación y sostenibilidad de las acciones implementadas.

8. Referencias bibliográficas

Abellán, B., Daza Pérez, A. y Mula Gallego, L. (2021). "La aplicación del enfoque feminista en la acción humanitaria". En *La acción humanitaria en 2020-2021: la pandemia retrasa las reformas necesarias*. [PDF] Madrid: Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) La aplicación del enfoque feminista en la acción humanitaria - IECAH

Abellán, B. y Rey Marcos, F. (2022a). *El triple nexo en la práctica: retos y propuestas para la Cooperación Española*. [PDF] Madrid: Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) https://iecah.org/lanzamiento-del-estudio-la-aplicacion-del-triple-nexo-en-la-cooperacion-espanola/

Asamblea General de las Naciones Unidas (2016). *Documento de Resultados de la Cumbre Mundial Humanitaria*. [PDF] Nueva York: Naciones Unidas A-71-353 - SG Report on the Outcome of the WHS (Spanish).pdf

Center on International Cooperation, (2019). The Triple Nexus in Practice: Toward a New Way of Working in Protracted and Repeated Crises. https://cic.nyu.edu/wp-content/uploads/1662/65/triple-nexus-in-practice-nwow-full-december-2019-web.pdf

Coordination on Humanitarian and Food Aid (COHAFA) and Coordination on Development and International Partnerships (CODEV-PI) (2024). *Humanitarian-development-peace nexus in the joint COHAFA/CODEV-PI field trip in Colombia*. https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5390-2024-INIT/en/pdf

Cortés Nieto, J., Gómez Rey, A., Tamayo Álvarez, R., Rodríguez Morales, A. (2024). *La recepción del triple nexo: entre ayuda humanitaria, ayuda para el desarrollo y la construcción de paz en Colombia*. [PDF] Bogotá: Universidad del Rosario. Disponible en: Repositorio Institucional E-docUR https://doi.org/10.48713/10336_43053.

Departamento Nacional de Planeación (2021). IICA municipal 2017-2021. Disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Gobierno_DDHH_Paz/Der_Humanos_Paz/Base-datos-Indice-incidencia-conflicto-armado-IICA-2017-2021.xlsx

Development Initiatives (2020). *Gender-based violence and the nexus Global lessons from the Syria crisis response for financing, policy and practice*. [PDF] Disponible en: GBV and the nexus - Development Initiatives

García, A., Arturi, C. y Linas, G. (2013). "Los Programas de Desarrollo y Paz de Colombia: una apuesta innovadora por el desarrollo y la paz en medio del conflicto armado". En A. Rettberg (comp.), *Construcción de Paz en Colombia*. Bogotá: Universidad de los Andes.

Global Mentoring Initiative (2018). *Localisation in Practice: Emerging Indicators and Recommendations*. Kuno Platform. [PDF] Disponible en: https://www.kuno-platform.nl/wp-content/uploads/2019/10/LocalisationInPracticeIndicatorsRecommendations.pdf

Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict (2020). *Understanding the Inclusive Peace-Development-Humanitarian Nexus: Gender, Climate and Sustaining Peace in the Pacific*. [PDF] La Haya: GPPAC Understanding the Inclusive Peace-Development- Humanitarian Nexus: Gender, Climate and Sustaining Peace in the Pacific | GPPAC

Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (2010). La vinculación entre ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo. Estado de situación a nivel internacional y aportaciones para la formulación de una política de la Oficina de Acción Humanitaria de AECID. Madrid: IECAH.

Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (2024). Estudio de revisión de los mecanismos de coordinación de la respuesta a movimientos mixtos en América Latina y el Caribe. Elaborado para la OIM, ACNUR y OCHA. https://iecah.org/informe-estudio-de-revision-de-los-mecanismos-de-coordinacion-de-la-respuesta-a-movimientos-mixtos-en-america-latina-y-el-caribe/

Inter-Agency Humanitarian Evaluation Steering Group. (2021). *Review of Progress: mainstreaming gender equality and the empowerment of women and girls into the humanitarian, development, and peace nexus agenda*. Washington, DC: The KonTerra Group. Disponible en: IASC https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-humanitarian-evaluations/review-progress-mainstreaming-gender-equality-and-empowerment-women-and-girls-geewg-humanitarian

Inter-Agency Standing Committee (2021). *Country Brief on the Humanitarian-Development-Peace Nexus*. [PDF] Colombia: IASC Results Group 4 Country Brief on the Humanitarian-Development-Peace Nexus

Inter-Agency Standing Committee (2018). *The Humanitarian-Development Peacebuilding Nexus in Colombia Local Coordination and Information Management as a Platform for a Nexus Approach*. Peer 2 Peer Support for Humanitarian Leaders in the Field. Colombia: IASC 20181030-Nexus-in-Colombia_Case-Study_FINAL.pdf

Kittaneh, A. (2018). *Doing Nexus Differently: What do we know and what can you tell us?* CARE International in the Middle East and North Africa (MENA). Disponible en: Care Insights https://insights.careinternational.org.uk/development-blog/doing-nexus-differently-what-do-we-know-and-what-can-you-tell-us

Langa Herrero, A. y Rey Marcos, F. (2023). *La acción sin daño y los proyectos de desarrollo: una alternativa práctica de triple nexo*. [PDF] Madrid: Revista Española de Desarrollo y Cooperación https://doi.org/10.5209/redc.87634

Morinière, L., Morrison-Métois, S. Working across the Humanitarian-Development-Peace Nexus: What can we learn from evaluations? https://alnap.org/help-library/resources/working-across-the-humanitarian-development-peace-nexus-what-can-we-learn-from/

Naciones Unidas Colombia (2024). *Marco de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible: Colombia 2024 – 2027. [PDF]* Bogotá: Oficina de la Coordinadora Residente de Naciones Unidas (OCR) Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2024 -2027 | Naciones Unidas en Colombia

OCHA (2024A). *The Flagship Initiative: Rethinking Humanitarian Response (Status Update Three: October 2024)*. Disponible en: Flagship Initiative | OCHA

OCHA (2024B). Colombia - PiN General y Severidad Intersectorial 2024. Disponible en: https://data.humdata.org/dataset/pin-general-y-severidad-intersectorial-colombia-2024?

OCHA (2024C). Informe Tendencias e Impacto Humanitario en Colombia 2024 | Fecha de corte: Enero - Julio de 2024. Disponible en: https://www.unocha.org/publications/report/colombia/informe-tendencias-e-impacto-humanitario-en-colombia-2024-fecha-de-corte-enero-julio-de-2024-fecha-de-publicacion-03-de-septiembre-de-2024

OCHA (2023). *Municipios priorizados Triple Nexus - Colombia 2023*. Colombia: HDX, OCHA Services https://data.humdata.org/dataset/municipios-priorizados-triple-nexus-colombia-2023

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2024). *Report on the implementation, dissemination and continued relevance of the DAC Recommendation on the Humanitarian-Development-Peace Nexus*, OECD/LEGAL/5019. [PDF] Disponible en: https://one.oecd.org/document/DCD/DAC/INCAF(2023)1/FINAL/en/pdf

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2021). *Gender equality across the Humanitarian-Development-Peace Nexus. Perspective Series*. OECD Development Perspectives, N° 7. [PDF] París: OECD Publishing https://doi.org/10.1787/7fd1c59f-en

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2019). *Recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz: Aprobada por el CAD el 22/2/2019*. [PDF] Madrid: AECID https://bibliotecadigital.aecid.es/bibliodig/es/consulta/registro.do?id=9999

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2017). *Gender equality and women's empowerment in fragile and conflict-affected situations: A review of donor support*. [PDF] París: OECD Publishing https://doi.org/10.1787/b75a1229-en

Organización de Naciones Unidas (1995). Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing, China. Disponible en: Naciones Unidas, Conferencias | Mujeres e igualdad de género https://www.un.org/es/conferences/women/beijing1995

ONU Colombia (2024). Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas con Colombia 2024-2027 https://colombia.un.org/es/271980-marco-de-cooperaci%C3%B3n-para-el-desarrollo-sostenible-2024-2027

Rey, F. (2020). "El nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la construcción de la paz: algunas precauciones desde una perspectiva humanitaria". En *La Acción Humanitaria en 2019-2020: Una Agenda Condicionada por la Pandemia*. Madrid: IECAH https://iecah.org/wp-content/uploads/2020/12/AH20192020.pdf

Rey, F., Abellán, B. y Gómez, A. (2022b). *La aplicación del enfoque de triple nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz en el contexto de los flujos migratorios de Venezuela*. Madrid: IECAH https://iecah.org/lanzamiento-del-estudio-la-aplicacion-del-enfoque-de-triple-nexo-entre-la-accion-humanitaria-el-desarrollo-y-la-paz-en-el-contexto-de-los-flujos-migratorios-de-venezuela/

UNICEF (2021). *Formative Evaluation of UNICEF Work to Link Humanitarian and Development Programming*. [PDF] New York: UNICEF Evaluation Office Formative Evaluation of UNICEF Work to Link Humanitarian and Development Programming | UNICEF Evaluation

Veron, P. y Hauck, V. (2021). *Connecting the pieces of the puzzle: The EU's implementation of the humanitarian-development-peace nexus*. [PDF] Maastricht: European Centre for Development Policy Management (ECDPM) Connecting the pieces of the puzzle: The EU's implementation of the humanitarian-development-peace nexus - ECDPM

Voluntary Organisations in Cooperation in Emergencies (2019). *Case Studies VOICE Report: NGO Perspectives on the EU's Humanitarian-Development-Peace Nexus*. Bruselas: VOICE secretariat. Disponible en: VOICE https://voiceeu.org/news/voice-report-ngos-perspectives-on-the-eu-s-humanitarian-development-peace-nexus

9. Glosario de términos y acrónimos

AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
AMMI	Asociación Municipal Mujeres Ideales de Ituango
ASD	Acción Sin Daño
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo (OCDE)
CE	Cooperación Española
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CODEV	Grupo sobre cooperación para el Desarrollo y Asociaciones Internacionales
COHAFA	Grupo de Trabajo sobre Ayuda Humanitaria y Alimentaria
DG ECHO	Dirección General de Protección Civil y Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea
EPM	Empresas Públicas de Medellín
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia – Ejército del Pueblo.
GEEWG	Gender Equality and the Empowerment of Women and Girls (Igualdad de Género y Empoderamiento de Mujeres y Niñas).
GENDERNET	Gender Equality Network. (Red sobre Igualdad de Género del CAD)
GPPAC	Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict (Asociación Global para la Prevención de Conflictos Armados)
IAHESG	Inter-Agency Humanitarian Evaluation Steering Group (Grupo de Evaluación Humanitaria Interinstitucional)
IASC	Inter-Agency Standing Committee (Comité Permanente Interinstitucional).
IECAH	Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria

INCAF	International Network on Conflict and Fragility (Red Internacional sobre Conflictos y Fragilidad)
OAH	Oficina de Acción Humanitaria de la AECID
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas
PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
TN	Triple Nexo
TN HDP	Tripe Nexo Humanitario, Desarrollo y Paz
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UN-SWAP	United Nations System-wide Action Plan on Gender Equality and the Empowerment of Women. (Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres.)
UNCT	United Nations Country Team (Equipo de País de las Naciones Unidas)
VARD	Vinculación entre Ayuda, Rehabilitación y Desarrollo
VOICE	Voluntary Organisations in Cooperation in Emergencies (Organizaciones Voluntarias en Cooperación para Emergencias)

10. Anexos

Anexo 1: Datos de participación en herramientas metodológicas

A continuación, se comparten los datos de caracterización de las organizaciones que participaron en los instrumentos metodológicos aplicados para este estudio. Los nombres de las organizaciones y de las personas han sido omitidos, siguiendo las normas de protección de datos y participación anónima acordadas con las personas participantes.

1. Encuesta

Por tipo de organización

Tipo de organización	Número
Organización no gubernamental	13
Organización internacional	3
Otros	1
Total	17

Por tamaño de organización

Tamaño de organización	Número
Entre 10 y 50 personas	4
Entre 51 y 200 personas	9
Más de 200 personas	4
Total	17

Por ámbito geográfico

Ámbito geográfico	Número
Local	1
Nacional	10
Internacional	6
Total	17

2. Entrevistas

Por tipo de organización

Tipo de organización	Número
Agencia de Naciones Unidas	2
Donante	1
Organización no gubernamental	3
Gobierno y autoridades locales	1
Total	7

3. Seminario virtual

En el seminario participaron 28 personas en total.

Anexo 2: Visita de campo al municipio de Ituango, presentación de resultados del proyecto Las Mujeres y Niñas Desplazadas Construyen Desarrollo, Paz Territorial e Igualdad en el Municipio de Ituango.

Objetivo: Ver aplicación en terreno sobre triple nexo y entender su granularidad y retos prácticos. Como complementario, agregar perspectivas más locales y desde el lente de comunidades.

Contexto crisis humanitaria y desplazamiento forzado.

Ituango ha sido escenario de uno de los desplazamientos más grandes en la historia de Antioquia. Recientemente, más de 3,700 personas han sido desplazadas debido a la violencia ejercida por grupos armados como las disidencias de las FARC y el Clan del Golfo.

Uno de los eventos paradigmáticos de Ituango es la masacre de El Aro, (octubre de 1997). En la que, paramilitares de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) ingresaron al corregimiento de El Aro, asesinando a 15 personas, desplazando a más de 1,200 habitantes y causando la destrucción de la infraestructura local. La masacre fue acompañada de actos de tortura, saqueo y la quema de viviendas. Es objeto de investigaciones y procesos judiciales, señalándose la complicidad de algunos miembros de la fuerza pública y la falta de protección del Estado hacia las comunidades

vulnerables. El expresidente Álvaro Uribe Vélez ha sido relacionado con la masacre de El Aro, cuando era gobernador de Antioquia. Según declaraciones del ex paramilitar Salvatore Mancuso, Uribe tenía conocimiento y fue informado de la operación por sus colaboradores, aunque Uribe ha negado cualquier implicación y ha solicitado rendir versión libre para desmentir las acusaciones.

Gestión de riesgo de desastres.

Ituango es vulnerable a desastres asociados a derrumbes e inundaciones. Empresas Públicas de Medellín (EPM), en colaboración con la Cruz Roja, ha implementado planes de contingencia que incluyen talleres de capacitación, simulacros, y la instalación de sistemas de alerta temprana para mitigar los riesgos asociados con la operación del proyecto hidroeléctrico Hidroituango.

Efectos de la construcción de Hidroituango.

Empresas Públicas de Medellín (EPM) es la principal entidad responsable de la construcción y administración del proyecto hidroeléctrico Hidroituango. El cual ha tenido impactos significativos en la región, tanto positivos como negativos. Si bien ha generado empleo y desarrollo económico, también ha causado desplazamientos y afectaciones ambientales. Además, problemas técnicos y fallas en la construcción han resultado en litigios y embargos, afectando la confianza de la comunidad en el proyecto.

Entre tanto organizaciones como Ríos Vivos en Ituango ha estado luchando activamente contra los impactos negativos del proyecto, denunciando violaciones de derechos humanos, falta de compensación adecuada a las comunidades afectadas, y la desatención del gobierno y empresas responsables del proyecto. Han enfrentado amenazas, violencia y asesinatos de sus miembros debido a su oposición al proyecto.

Víctimas del conflicto armado se opusieron construcción de Hidroituango debido a la posibilidad de encontrar cuerpos de desaparecidos en el río Cauca. Movimiento Ríos Vivos y la Defensoría del Pueblo han denunciado que la inundación del área por el proyecto podría impedir la recuperación y dignificación de estos restos

Programas de desarrollo y PDET.

Ituango es uno de los municipios incluidos en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), que buscan promover la paz y el desarrollo en áreas afectadas por el conflicto armado. Estos programas se centran en mejorar la infraestructura, fortalecer la economía local, y promover la inclusión social y la reconciliación.

Nexo Humanitario, Desarrollo y Paz (HDP) en el proyecto "Las mujeres y niñas desplazadas construyen desarrollo, paz territorial e igualdad en el municipio de Ituango".

El proyecto aborda las afectaciones por el desplazamiento forzado de mujeres y niñas en Ituango, y busca ofrecer apoyo urgente y específico a estas mujeres y niñas para mejorar sus condiciones de vida.

El proyecto podría estar integrando triple nexo al abordar la crisis humanitaria del desplazamiento forzado, promoviendo el desarrollo económico de las mujeres desplazadas y fomentando la construcción de paz territorial.

Acción humanitaria: Proporciona asistencia inmediata y apoyo a mujeres y niñas desplazadas.

Desarrollo: Fomenta la autonomía económica y fortalece las capacidades de las mujeres para que puedan sostenerse a largo plazo.

Paz: Promueve la participación activa de las mujeres en la construcción de paz y la sostenibilidad territorial, asegurando su protección y visibilidad en la comunidad.

Actividades realizadas en la visita de campo

Organización / persona	Contacto	Observaciones
Asociación Municipal de Mujeres Ideales de Ituango AMII	https://amii.org.co/	Proyecto financiado por Wome Women's Peace and Humanitarian Fund. Participación en el evento de presentación de resultados y diálogos con personas beneficiarias y lideresas de la organización socia ejecutora del proyecto.
Asociación Municipal de Mujeres Ideales de Ituango AMII	Luz Miriam Mazo Ortiz	Entrevista semi estructurada
Asociación de Juntas de Accion Comunal de Ituango ASOCOMUNAL	Juan Chavarria Asocomunal Ituango	La entrevista giró en torno a la actualización del contexto y percepciones sobre el proyecto de AMII.

Resumen de los hallazgos de la visita a Ituango

Contexto y origen del proyecto.

- El proyecto se centra en mujeres y niñas desplazadas en Ituango, buscando construir desarrollo y equidad.

- La organización AMII, fundada en 1998 tras la masacre de El Aro, inicialmente trabajó en proyectos productivos, evolucionando hacia un enfoque de derechos humanos y construcción de paz.

- Aunque no todas las mujeres involucradas son desplazadas, la mayoría lo son, y el proyecto está orientado a apoyar sus necesidades y empoderarlas.

Historia y desarrollo.

- AMII comenzó con unidades productivas como fábricas de arepas, confecciones y servicios de eventos. Estas iniciativas fortalecieron su sostenibilidad y permitieron ampliar su alcance hacia derechos humanos.

- En 2010, trabajaron con ACNUR y, posteriormente, con USAID, lo que sirvió para fortalecer su capacidad administrativa y técnica. También establecieron alianzas locales para comercializar productos agrícolas como el plátano.

- En los últimos años, implementaron proyectos con ONU Mujeres y el PNUD, consolidando su capacidad para diseñar y ejecutar iniciativas enfocadas en paz, desarrollo y equidad de género.

Resultados y logros.

- Han fortalecido liderazgos femeninos en comunidades rurales y urbanas, involucrando a más de 74 asociadas directas y sus redes en veredas.

- Los proyectos productivos, como el cultivo de plátano, contribuyen a la sostenibilidad económica y fortalecen alianzas interorganizacionales.

- Lograron incidir en la agenda municipal, incluyendo protocolos para la atención de violencia de género y empoderamiento económico de las mujeres.

Desafíos y aprendizajes.

- La sostenibilidad económica sigue siendo un reto; por ejemplo, mantienen un camión para transporte agrícola como parte de una alianza interorganizacional.

- Han enfrentado dificultades burocráticas al aplicar a proyectos nacionales, pero su experiencia en convocatorias internacionales ha mejorado.

Liderazgo local y enfoque de género.

- AMII ejemplifica cómo las organizaciones lideradas por mujeres pueden operar como agentes clave en la implementación del triple nexo. Su labor fortalece liderazgos femeninos en comunidades vulnerables, integrando un enfoque de género que promueve la cohesión social y fomenta la equidad.

Sinergias entre los tres componentes del TN.

- El proyecto combina asistencia humanitaria al atender a mujeres desplazadas, desarrollo a través de la creación de unidades productivas y construcción de paz mediante la promoción de derechos humanos y la cohesión comunitaria. Este modelo refleja una aplicación práctica del triple nexo.

Resiliencia y sostenibilidad.

- Los proyectos productivos, como el cultivo de plátano, generan ingresos para las mujeres, al tiempo que contribuyen a romper el ciclo de dependencia de la ayuda humanitaria, fortaleciendo la resiliencia de las comunidades y promoviendo soluciones sostenibles.

Contexto de seguridad y desafíos financieros.

- Al operar en un municipio PDET como Ituango, AMII enfrenta retos de seguridad que limitan el alcance de las intervenciones. Asimismo, la falta de financiamiento multianual y flexible obstaculiza la expansión de sus proyectos.

Localización y participación comunitaria.

- La experiencia de AMII se alinea con los principios de localización, involucrando a mujeres y comunidades en cada etapa de los proyectos. Este modelo garantiza que las soluciones respondan a las necesidades reales de las beneficiarias.

Recomendaciones y futuro.

- Integrar enfoques productivos con formación y sensibilización para empoderar a las mujeres.

- Promover el acceso a financiamiento flexible y multianual que permita ampliar el alcance de iniciativas locales.

- Replicar el modelo de AMII en otros municipios PDET, destacando su enfoque integral y liderado por mujeres.

El trabajo de AMII refleja el potencial transformador del triple nexo en un contexto de conflicto y desigualdad, posicionando a las mujeres como protagonistas del cambio. Esta experiencia puede ser un referente para futuras aplicaciones del enfoque de triple nexo, destacando el papel de las organizaciones locales lideradas por mujeres como catalizadoras de transformaciones estructurales en contextos similares.

.iecah.

Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria
Institute of Studies on Conflicts and Humanitarian Action

www.iecah.org
C/ Jaén, 13 - local
28020 Madrid
Tel.: (+34) 91 377 1498

INVESTIGAR.
FORMAR.
INCIDIR.

